

«В перспективе сотрудничество с ОБСЕ станет еще более актуальным в свете масштабных глобальных проблем безопасности как климатические изменения, опасные пандемии, масштабные войны, террористические угрозы и обеспечении кибербезопасности», – эксперт Канатбек Абдиев проводит анализ участия Кыргызстана в ОБСЕ в статье, специально для CABAR.asia.

Подпишитесь на наш канал в [Telegram!](#)

В данной статье будет проанализирована краткая история сотрудничества между ОБСЕ и Кыргызской Республикой, а также будет дана оценка эффективности участия страны в организации в промежутке с 1998 по 2018 год. Выбор ОБСЕ в качестве примера эффективности участия страны в международной организации объясняется несколькими факторами. Во-первых, Организация покрывает широкий круг интересов в военно-политическом, экономическом и социальных сферах, в отличие от других объединений, преследующие сугубо вопросы безопасности или экономики. Во-вторых, история отношений между организацией и Кыргызстаном охватывает действительно важные исторические события для страны, где обе стороны активно влияли и изменяли друг друга. И в-третьих, ОБСЕ является одной из немногих международных организаций, в которой Кыргызстан на самом деле играл самостоятельную роль и вел независимую политику от региональных и глобальных геополитических сил.

Кыргызстан в международных отношениях

Наряду с получением независимости в 1991 году, Кыргызстан получил возможность стать полноценным актором международных отношений и участвовать в различных региональных и международных объединениях. Активная внешняя политика Аскара Акаева способствовала не только установлению дипломатических отношений со множеством стран, но и подписанию 2650 международных договоров и документов в рамках двустороннего сотрудничества, а также 8899 в рамках многостороннего сотрудничества.^[1] Более того, Кыргызстан стал полноправным участником таких международных организаций как Организация Объединённых Наций (ООН), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Содружество Независимых Государств (СНГ), Организация

Исламского Сотрудничества (ОИС), Организация экономического сотрудничества (ОЭС) и Совет сотрудничества тюркоязычных государств (ССТГ).[\[2\]](#)

В связи с этим возникает вопрос – какова эффективность участия в страны в этих международных организациях? Что получил Кыргызстан от участия, было ли оно равноправное? Для того, чтобы ответить на эти вопросы будет правильно определить значение эффективности. Эффективность участия в международных отношениях или организациях, прежде всего, это комплекс мер во внешней политике направленных на достижение «raison d’etat» или национальных интересов. В концепции внешней политики Кыргызской Республики говорится, что «выстраивая открытую многовекторную внешнюю политику, Кыргызская Республика развивает сотрудничество со всеми государствами-членами Организации Объединенных Наций и международными организациями на основе доброй воли, взаимопонимания и взаимоуважения интересов». [\[3\]](#) Национальные интересы КР, согласно вышеупомянутой концепции, лежат в плоскости защиты суверенитета и территориальной целостности страны, сохранения мира, стабильности и единства, построения правового государства и укрепления национальной безопасности. [\[4\]](#)

Кыргызстан и ОБСЕ

В 1992 году Кыргызстан вступил в ОБСЕ, позже подписав Хельсинкский Заключительный акт (1992) и Парижскую Хартию Европейской Безопасности (1994). А в марте 1993 года открылось Постоянное Представительство Кыргызской Республики при ОБСЕ одновременно с основанием посольства КР в г. Вена. Центр ОБСЕ в Бишкеке был открыт в 1999 году решением Постоянного Совета ОБСЕ, а в 2000 году был открыт Полевой офис ОБСЕ в городе Ош для лучшей координации проектов организации. [\[5\]](#)

Историю развития отношений между Организацией и Кыргызской Республикой можно назвать динамичной. В 1999 году Президент Аскар Акаев впервые за свой срок выступил на саммите ОБСЕ в Стамбуле. А.Акаев в своей речи упомянул вторжение террористических группировок в Баткенскую область и сообщил, что Кыргызстан может столкнуться с серьезной проблемой терроризма в скором будущем. Поэтому, как считал Акаев, надо было усилить роль ОБСЕ на случай грядущих кризисов в будущем и создать диалоговую площадку по этой проблеме. Но самым главным тезисом был призыв распространить устав ОБСЕ на всю Евразию, а не только на Европу. [\[6\]](#)

Но в следующие годы, отношения между Кыргызстаном и ОБСЕ не были совсем гладкими, организация активно критиковала власти страны. Причиной этому явились выборы в 2000 и 2005 году, не соответствовавшие стандартам Организации, а также

нарушение прав человека и ухудшение правового климата в целом. [7]

Напряженность в отношениях вылилась в «Московское заявление» 2004 года, когда Кыргызстан присоединился к коллективной жалобе стран-участников СНГ по реформированию ОБСЕ и устранению «практики двойных стандартов и селективных подходов». Если вкратце по содержанию документа, то Кыргызстан, наряду с другими странами, призывал ОБСЕ быть более сбалансированным в географическом и тематическом плане, уделять больше внимания вопросам безопасности, нежели правам человека и демократии, а также обеспечить представленность граждан СНГ в главном штабе и полевых миссиях организации. [8]

Однако, «революция» 2005 года дала новый импульс двусторонним отношениям. В тяжелый момент для страны, ОБСЕ выступила с активной позицией, помогая в стабилизации ситуации и поддержке институтов власти.

Это позволило запустить «перезагрузку» и вывести формат работы на новый качественный уровень с учетом интересов и потребностей кыргызской стороны. Инициативы по расширению сотрудничества встретили понимание и полную поддержку со стороны Секретариата.

Примечателен тот факт, что Программный Центр ОБСЕ в Бишкеке обладал более широким мандатом, в отличие от центров ОБСЕ в других Центрально-азиатских странах и это давало возможность инициировать масштабные региональные проекты по военно-политическому, человеческому и экономико-экологическому измерениям. Приверженность демократическим ценностям, принципы открытости и готовности к диалогу, сделало Кыргызскую Республику лидером в работе с международными партнерами. Таким образом, сотрудничество между ОБСЕ и Кыргызской Республикой в 2005 году составило свыше 3 миллионов евро, став самым высоким бюджетом среди всех представительств ОБСЕ в Центральной Азии [9].

В 2007 году делегация МИД КР приняла участие в заседании Совета Министров Иностранных Дел (СМИД) ОБСЕ в г. Мадрид, где кыргызская сторона не только активно участвовала в обсуждении решения афганской проблемы, но и инициировала подготовку и обучение афганских студентов в Академии ОБСЕ в Кыргызской Республике. Исполняющий обязанности министра иностранных дел Эднан Карабаев в своем выступлении отметил, что Центральная Азия может играть решающую роль в деятельности ОБСЕ по обеспечению глобальной и региональной безопасности. [10] Это еще раз свидетельствует не только о высокой заинтересованности в сотрудничестве международных доноров и ОБСЕ, но и о проводимой с момента независимости

эффективной внешней политики Кыргызской Республики и эффективного привлечения средств на выполнение задач в сфере социальной политики и безопасности.

Роль ОБСЕ в предотвращении и профилактике конфликтов

За последние двадцать лет Кыргызстан пережил несколько внутренних масштабных конфликтов, которые оставили след в истории и политической формации. К концу существования Советского Союза, состоялся первый конфликт на почве этнических столкновений в Оше и Узгене в июне 1990 года. Именно эти события и попытка замолчать о них заложили основу для будущих межэтнических напряженностей в независимом Кыргызстане. За “тюльпановой революцией” 2005 года и народным восстанием в апреле 2010 года последовали межэтнические столкновения в июне 2010 года.

Кыргызстан, испытывавший кризис власти во время июньских беспорядков 2010 года, не мог самостоятельно решить вопрос урегулирования и посредничества в конфликтах. Проблема обострялась еще тем, что международные усилия были ограничены, во время кризиса ни западные государства, ни Россия и ее союзники не были готовы запустить миротворческий механизм через ООН, ни через ЕС, ШОС, СНГ или ОДКБ. Президент России Медведев выступая на саммите ШОС в Ташкенте исключил вмешательство сил Организации Договора о коллективной безопасности, мотивируя нежеланием обострять ситуацию.[\[11\]](#)

Возможно, такое решение было продиктовано отсутствием надежного партнера в виде сильной политической фигуры на тот момент и боязнью провала вмешательства, но факт остается фактом, что ОДКБ предпочла остаться в стороне в самый необходимый для страны момент.

В отличие от других партнеров, ОБСЕ в управлении кризисными ситуациями в Кыргызстане в определенной степени взяло на себя значительную руководящую роль в международном сообществе, в частности, через специального посланника председателя ОБСЕ. В ноябре 2010 года после столкновений по просьбе правительства Кыргызстана была разработана инициатива по обеспечению общественной безопасности. Основной целью инициативы было «повысить уважение и защиту прав человека со стороны полиции и укрепление доверия между правоохранительными органами и сообществами, в том числе путем поощрения многонациональной полиции.» [\[12\]](#)

ОБСЕ является одной из немногих

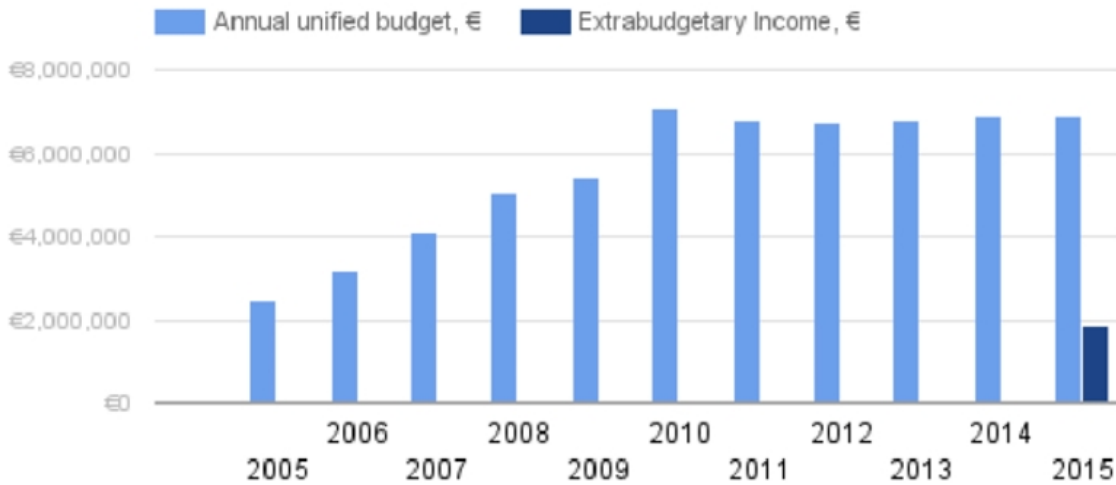
международных организаций, в которой Кыргызстан на самом деле играл самостоятельную роль и вел независимую политику от региональных и глобальных геополитических сил.

В ходе конфликта и далее в стабилизации ситуации важную роль сыграл Центр ОБСЕ в Бишкеке, который, в отличие от других полевых офисов Организации в регионе, имел четкий политический мандат. В нем четко подчеркивались обязательства в области урегулирования и предотвращения конфликтов. Наряду с Центром в Бишкеке, Верховный Комиссар по делам Национальных Меньшинств (ВКНМ), Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Академия ОБСЕ в Бишкеке выполняли важные функции в построении мира и предотвращении конфликтов в более широком смысле.[\[13\]](#) К слову, Академия ОБСЕ с момента основания не только стала центром исследований и академического диалога, но и каждый год готовит и развивает сеть специалистов и исследователей, которые уже внесли вклад в построение национальной и региональной безопасности.[\[14\]](#)

Новый период

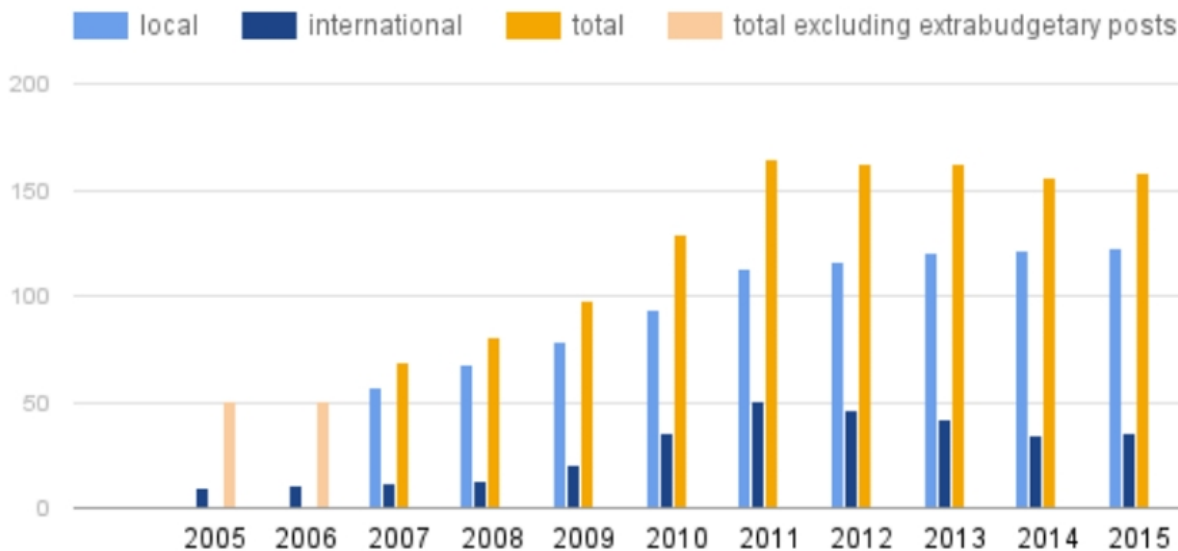
После событий в июне 2010 года, отношения вновь охладели, что отразилось на сотрудничестве ОБСЕ и Кыргызской Республики. На конференции ОБСЕ по толерантности и недискриминации 29-30 июня того же года и на саммите ОБСЕ в начале декабря Астана, являющаяся на тот момент председателем, предпочла не рассматривать вопрос по принятию мер, направленных на содействие стабильности и постконфликтному развитию в Кыргызстане. Вместо этого, Казахстан склонялся к продвижению своей собственной “модели” межэтнической толерантности.[\[15\]](#) Кроме того, выступление на конференции БДИПЧ Кадыржана Батырова встретило резкую критику правительства КР и стало причиной пересмотра статуса и мандата Центра ОБСЕ в Бишкеке.[\[16\]](#) Вопреки ожиданиям, что данный инцидент окажет негативное воздействие на достигнутые успехи в сотрудничестве, бюджет не только возрос, но благодаря новому формату сотрудничества, правительство и программный офис смогли привлечь дополнительные внебюджетные средства на проекты.

Бюджет представительства ОБСЕ в Бишкеке с 2005 по 2015 год.[\[17\]](#)



Также стоит отметить, что ряд требований Кыргызской стороны были удовлетворены и начал меняться кадровый состав программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, что привело к увеличению местных специалистов и национальных консультантов, непосредственно осуществляющих реализацию программ офиса.

Кадровый состав представительства ОБСЕ в Бишкеке с 2005 по 2015 год.[\[18\]](#)



Новый период партнерства КР с ОБСЕ ознаменовался принятием соглашения о сотрудничестве между Министерством обороны КР и Центром ОБСЕ в городе Бишкеке в 2015 году [19]. Основу документа составляли пункты по укреплению потенциала вооруженных сил Кыргызстана и предоставления экспертной помощи со стороны Организации, с целью содействия по укреплению военного потенциала страны. В соглашении выражена поддержка проектам Организации по сотрудничеству в области безопасности, направленным на повышение уровня взаимодействия с государственными и военными структурами Кыргызской Республики, осуществляющими деятельность по укреплению обороны и безопасности, а также по борьбе с терроризмом. [20]

Несмотря на прогнозы экспертов, что переформатирование статуса Центра ОБСЕ в Бишкеке в программный офис может повлечь свертывание проектов и понижение бюджета, ОБСЕ выразила готовность далее поддерживать Кыргызстан, оказывая стране необходимую помощь. [21] В 2018 году состоялась встреча премьер-министра Кыргызстана Мухаммедкалыя Абылгазиева с главой Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, послом Пьером фон Арксом. Премьер-министр приоритизировал направление сотрудничества по обеспечению прозрачности процесса построения Открытого Правительства КР, и добавил, что «открытое правительство поможет наладить диалог с гражданским обществом, сформировать прозрачность и подотчетность государственных органов и органов местного самоуправления». [22]

Подводя итоги 20-летнему присутствию ОБСЕ в стране можно отметить, что Кыргызстан эффективно участвовал в процессах принятия не только внутренних, но и региональных решений, став важным участником организации. Эти достижения резюмировал министр иностранных дел КР Чынгыз Айдарбеков, выступая на конференции посвященной 20-летию присутствия ОБСЕ: «Все эти годы мы чувствовали поддержку ОБСЕ в развитии Кыргызстана, укреплении демократии и стабильности. На протяжении двух десятилетий ОБСЕ оказывает поддержку в выполнении обязательств Кыргызстана трех измерений». [23]

Заключение

С момента получения независимости, Кыргызстан в международных отношениях придерживается политики многовекторности со стратегическим фокусом на ближайших соседей. Осторожно лавируя и обходя острые углы амбиций геополитических держав, страна не всегда имела возможность в полной мере участвовать и осуществлять свою политику. Исходя из сделанного выше обзора участия Кыргызской Республики в ОБСЕ, можно сделать вывод об эффективности

проводимой политики и позитивного влияния членства в организации на развитие молодого государства.

Принципиальность организации в неукоснительном выполнении обязательств в сфере безопасности, демократии и прав человека послужили огромным толчком к развитию и формированию институтов демократии и прозрачности. Постоянное требование ОБСЕ от руководства страны соблюдать базовые права и свободы граждан держит в тонусе политиков и способствует их совершенствованию. Организация по мере необходимости выступает арбитром между гражданским сообществом и государством, помогая организовать диалоговые площадки. Учитывая непростую геополитическую ситуацию в регионе, где КР с переменным успехом защищает свои интересы и даже зачастую вынужден идти на уступки, участие в ОБСЕ является беспрецедентной возможностью для страны активно защищать и эффективно продвигать свои интересы. Поэтому, следует заключить, что в перспективе сотрудничество с ОБСЕ станет еще более актуальным в свете масштабных глобальных проблем безопасности как климатические изменения, опасные пандемии, масштабные войны, террористических угроз и обеспечении кибербезопасности. А значит, нужно углублять и совершенствовать отношения с организацией, которая является уникальной платформой связи с развитыми странами мира.

Данный материал подготовлен в рамках проекта «Giving Voice, Driving Change — from the Borderland to the Steppes Project». Мнения, озвученные в статье, не отражают позицию редакции или донора.

[1] Сайт МИД КР, Многосторонняя правовая база
<https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/vneshnyaya-politika/mezhdunarodnye-dogovory/mnogostoronnyaya-pravovaya-baza/ezhdogovora11>

[2] Сайт МИД КР, Международные организации
<https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/vneshnyaya-politika/mezhdunarodnye-organizacii>

[3] Сайт Министерства Юстиции КР, Концепция внешней политики Кыргызской Республики
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430045>

[4] Ibid

[5] Сайт МИД КР, Кыргызская Республика и ОБСЕ
<https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/vneshnyaya-politika/mezhdunarodnye-organizacii/obse/kyrgyzskaya-respublika—obse>

[6] Kyrgyz Report: November 19, 1999 <https://www.rferl.org/a/1343663.html>

[7] Zarifi, H. (2013). *Tajikistan and the OSCE Regional Security System*. Irfon.

[8] Bloed, A. (2004). CIS countries continue to push for a reform of the OSCE. *Helsinki Monitor*, 15(4), 299-304.

[9] Ж.Боконбаева. Кыргызстан - ОБСЕ: пути сотрудничества. Кыргызско - Российский Славянский университет. Бишкек, 2010. (9 п.л.).

[10] Ibid

[11] Медведев о применении сил ОДКБ в КР <https://www.rbc.ru/politics/11/06/2010/5703db0a9a79470ab5021aaf>

[12] Evers, F. (2014). OSCE conflict management and the Kyrgyz experience in 2010: advanced potentials, lack of will, limited options.

[13] Ibid

[14] Об Академии <http://www.osce-academy.net/ru/about/mission/>

[15] Melvin, N. (2011). *Promoting a stable and multiethnic Kyrgyzstan: Overcoming the causes and legacies of violence* (Vol. 7). New York: Open Society Foundations

[16] Бишкек меняет статус присутствия ОБСЕ в Кыргызстане <https://www.fergananews.com/news.php?id=25387>

[17] Rybachenko, Anastasia. (2016). *Averting Conflict in Europe: International Crisis Management and the Role of OSCE Field Operations*. 10.13140/RG.2.2.20295.34722.

[18] Ibid

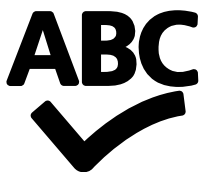
[19] Соглашение о сотрудничестве <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/214569>

[20] Валеева, Р. А. (2018). Проблемы и перспективы сотрудничества Кыргызской Республики с ОБСЕ (военно-политические аспекты). *Проблемы постсоветского пространства*, 5(1), 59-67.

[21] ОБСЕ готова и дальше поддерживать преобразования в Кыргызстане
https://24.kg/vlast/92634_obse_gotova_idalshe_podderjivat_preobrazovaniya_vkyrgyzstane/

[22] Абылгазиев и глава Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке обсудили вопросы сотрудничества
<http://kabar.kg/news/abylgaziev-i-glava-programmnogo-ofisa-obse-v-bishkeke-obsudili-voprosy-sotrudnichestva/>

[23] Айдарбеков о вкладе ОБСЕ в развитие КР
<http://kabar.kg/news/za-20-let-sotrudnichestva-obse-vnesla-ogromnyi-vklad-v-razvitie-kyrgyzstana-aidarbekov/>



Если вы нашли ошибку, пожалуйста, выделите фрагмент текста и нажмите *Ctrl+Enter*.