



Norwegian Ministry
of Foreign Affairs



INSTITUTE FOR
WAR & PEACE REPORTING



ОТ ДОБЫЧИ РЕСУРСОВ К ГРАЖДАНСКОМУ НЕПОВИНОВАНИЮ: ПОНИМАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОТЕСТОВ В ЗОЛОТОДОБЫВАЮЩЕМ СЕКТОРЕ КЫРГЫЗСТАНА



An aerial photograph of a mountain valley. A winding road runs along the left side of a river. The valley is filled with green grass and some trees. In the background, there are snow-capped mountains under a clear sky.

ОБ АВТОРЕ

Абдырахман Сулайманов

Абдырахман Сулайманов специализируется на экологической политике, проблематике перехода к надёжному энергоснабжению в будущем («энергетическом переходе»), управлении природными ресурсами, водной политике, устойчивом развитии и стандартах ESG (экологические, социальные и управленческие стандарты), фокусируясь на Центральной Азии и странах Евразии. В настоящее время он работает научным сотрудником в Институте глобального развития Пулте, проводя оценку воздействия водоемких процессов и их последствий для водной безопасности в рамках программы «Реализация прав на воду». Ранее он работал в Норвежском институте международных отношений в Осло и в Швейцарской организации сотрудничества Helvetas в Кыргызстане, участвуя в проекте по устойчивому улучшению государственных услуг. Абдырахман получил степень бакалавра в области международных отношений в Кыргызско-Турецком университете «Манас» и степень магистра в области политики и безопасности в Академии ОБСЕ. Кроме того, он является стипендиатом Программы Маккормака по международным вопросам и проходит профессиональное обучение в рамках программы по устойчивому развитию в Университете Нотр-Дам в США.

A vertical image on the left side of the page showing a mountain landscape. In the background, there are snow-capped mountain peaks. Below them, a river flows through a valley, surrounded by dense evergreen forests. The terrain is rugged and mountainous.

АННОТАЦИЯ

В данной аналитической работе подробно рассматриваются основные факторы, определяющие недовольство местного населения в золотодобывающем секторе Кыргызстана, с разбивкой их на экологические, социальные, культурные и управленческие аспекты. Понимание этих факторов сопровождается исследованием того, посредством каких инструментов выражается гражданское несогласие - от мирных собраний до перекрытия дорог и конфронтации, вплоть до случаев массовых беспорядков, - являющихся для протестующих средством выражения своих законных требований. Сформулированные требования протестующих напрямую связаны с коренными причинами, вызывающими демонстрации. В работе используется комплексный подход во избежание узкого фокуса на конкретных примерах. Кроме того, в отчете рассматриваются стратегии, принятые горнодобывающими компаниями для достижения признания на местном уровне в условиях Кыргызстана. Работа содержит ценные политические рекомендации, направленные на улучшение ситуации в золотодобывающем секторе Кыргызстана.

Данная публикация предназначена для экспертов и консультантов внешнеполитических ведомств Кыргызской Республики, Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора, научных и академических кругов, лиц, принимающих решения, а также широкого круга читателей, интересующихся политикой и устойчивым развитием в Центрально-Азиатском регионе.

Высказанные в работе мнения не отражают позицию аналитической платформы CABAR.asia.

IWPR - международная некоммерческая организация, поддерживающая независимые СМИ и гражданское общество в странах с переходной экономикой. Она работает в 28 странах; в Центральной Азии IWPR начал свою деятельность в 1999 году.

© Все права защищены IWPR. Материалы могут быть скопированы, скачаны и распечатаны для личного изучения, исследований и обучения в некоммерческих целях с надлежащей ссылкой на IWPR, обладателя авторских прав.

Данная публикация стала возможной при финансовой поддержке правительства Норвегии. Мнения, выраженные в публикации, не отражают официальную позицию правительства Норвегии

A vertical image on the left side of the page showing a mountain valley. A dirt road winds through a green valley towards a lake. In the background, there are snow-capped mountains under a hazy sky.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| 1. ВВЕДЕНИЕ | 5 |
| 2. МЕТОДОЛОГИЯ И АНАЛИЗ ДАННЫХ | 7 |
| 3. ПОЧЕМУ ВОЗНИКАЮТ ПРОТЕСТЫ В ОТРАСЛИ ЗОЛОТОДОБЫЧИ: ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ | 9 |
| 3.1. Факторы окружающей среды (экологические причины) | 9 |
| 3.2. Социальные проблемы | 13 |
| 3.3. Культурные особенности | 15 |
| 3.4. Проблемы управления | 17 |
| 4. ГОЛОСА НЕСОГЛАСНЫХ: ТРЕБОВАНИЯ И ЦЕЛИ ПРОТЕСТОВ ГОРНЯКОВ | 18 |
| 4.1 Требования протестующих | 18 |
| 4.2. Цели горняков | 19 |
| 5. АКЦИИ ПРОТЕСТА ПРОТИВ ГОРНОДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИЙ | 21 |
| 6. СТРАТЕГИИ ПРИНЯТИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ В ГОРНОДОБЫВАЮЩЕМ СЕКТОРЕ | 24 |
| 7. РЕКОМЕНДАЦИИ | 26 |
| 8. ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 28 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ | 29 |



1. ВВЕДЕНИЕ

Экономика Кыргызстана, окруженного соседями, богатыми нефтью и газом, в значительной степени зависит от добычи золота, составляющей около 15 % ВВП страны. Несмотря на сокращение запасов золота, оно остается основным экспортным товаром этого центральноазиатского государства. Не только экономика страны формируется под влиянием золота, но и национальная политика также сосредоточена вокруг данного сектора экономики. Яркой иллюстрацией важности золотодобывающего сектора для страны во всех смыслах является нынешний президент Кыргызстана Садыр Жапаров, который приобрел популярность благодаря акциям протеста, выступая за национализацию Кумтора, крупнейшего золотодобывающего предприятия, обеспечивающего 12 % ВВП страны.¹

По данным Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора, по состоянию на 2019 год в стране насчитывается 470 лицензий, выданных горнодобывающим компаниям.² Эти лицензии включают золото, россыпное золото, серебро, руду, медь, сурьму, кобальт, металлы платиновой группы и другие металлы. На сегодняшний день выявлено около 2 700 коренных месторождений золота, а запасы золота, учтенные в государственном балансе запасов, составляют 645,23 тонны.³ Благодаря огромному объему добычи полезных ископаемых этот сектор является как экономически, так и политически значимым, что делает его одним из центров экологических протестов в стране. В период с 2011 по 2023 год в Кыргызстане наблюдался заметный всплеск гражданского неповиновения среди местного населения: 81 экологический протест был связан с золотодобывающими предприятиями и государственными учреждениями.

С момента обретения Кыргызстаном независимости и особенно после 2010 года сектор столкнулся с огромным количеством проблем, связанных с протестами, включая экологические проблемы, несогласие в обществе и растущие национальные настроения против добычи. Хотя экологические и социальные последствия золотодобычи нельзя игнорировать, крайне важно сбалансировать экономические выгоды. Это многообразие факторов требует исследования текущего состояния золотодобычи в Кыргызстане, изучения как насущных проблем, с которыми отрасль сталкивается сегодня, так и возможностей для будущей добычи.

¹ Kamila Eshalieva, "Kumtor: The Gold Mine That Could Make or Break Kyrgyzstan," openDemocracy, 22 июня 2021, <https://www.opendemocracy.net/en/odr/kumtor-gold-mine-could-make-or-break-kyrgyzstan/>.

² Open Data Kyrgyzstan, "Перечень действующих лицензий на золото", Сентябрь 2019, <https://data.gov.kg/dataset/perechen-dejstvuyushih-licenzij-na-zoloto/resource/08a4d260-cb75-4149-a7a5-e7c2c33902e7>.

³ Тазабек, "Инфографика – Крупнейшие месторождения золота Кыргызстана (карта)," 2 марта 2022, <https://www.tazabek.kg/www.tazabek.kg/news:1642318?f=cp>.

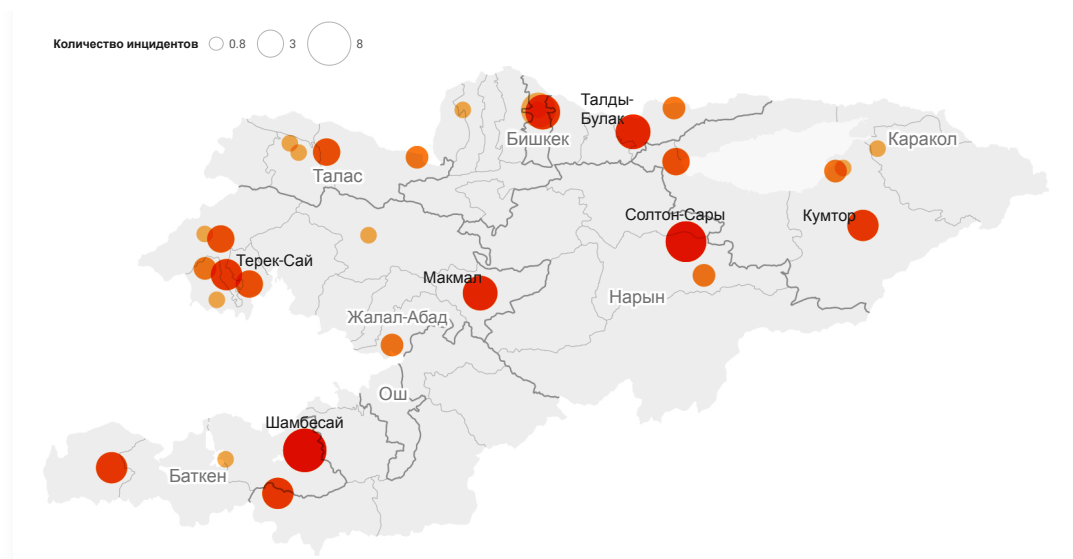


В данной аналитической записке я пытаюсь определить движущие факторы, которые привели к экологическим протестам в золотодобывающем секторе Кыргызстана в период с 2011 по 2023 год. Кроме того, я исследую фундаментальные причины этих инцидентов и рассматриваю различные формы протестов. Выявив глубинные причины повышенной экологической озабоченности граждан и изучив различные проявления местного гражданского неповиновения, я представляю полную картину протестов в золотодобывающей отрасли страны. При этом, данная работа пытается пролить свет на более широкие последствия для сферы устойчивости ресурсов и воздействия на окружающую среду вследствие продолжающейся разработки различных видов сырья.

2. МЕТОДОЛОГИЯ И АНАЛИЗ ДАННЫХ

Анализ в рамках данной работы был проведен на основе всестороннего кабинетного исследования, охватывающего информационные сообщения новостных агентств и связанных с ними медиа- и иных источников, что позволило выявить масштабы экологических проблем в стране. Сбор данных состоял из трех этапов. Во-первых, я искал такие ключевые слова, как «протесты», «митинг», «восстание», «бунт» и «золотодобыча» на кыргызском и русском языках в основных новостных агентствах Кыргызстана, таких как Радио Свобода (Азаттык), 24.kg, Kloop.kg и Akipress.org, а также в самой поисковой системе Google. Во-вторых, выявив конкретные протесты на отдельно взятом золотодобывающем месторождении, я добавлял название месторождения вместе с выше-названными ключевыми словами, чтобы выявить наличие других протестов за последние 13 лет. Наконец, я исследовал информацию по каждому из 470 золотых приисков страны на наличие ключевых слов, чтобы задокументировать все возможные проявления гражданского несогласия. Первичные данные были собраны в 2019 году и обновлены в ноябре 2023 года, чтобы включить протесты против золотодобычи, произошедшие в последние годы. Поскольку систематических данных о протестах в сфере золотодобычи в стране не имеется, данный набор и анализ данных станет ценным вкладом в научное исследование данной темы, а также работу политиков и гражданского общества.

Карта 1. Локации протестов



На приведенной выше карте представлена подробная тепловая карта 81 экологического протеста в Кыргызстане, на которой отмечена **заметная концентрация протестов вблизи мест добычи золота**. Примечательно, что на нескольких золотодобывающих объектах за 13 лет было проведено несколько акций протеста; например, только на месторождении Шамбесай в Баткенской области было отмечено восемь случаев протестов. Предсказуемо, что некоторые из протестов переросли в



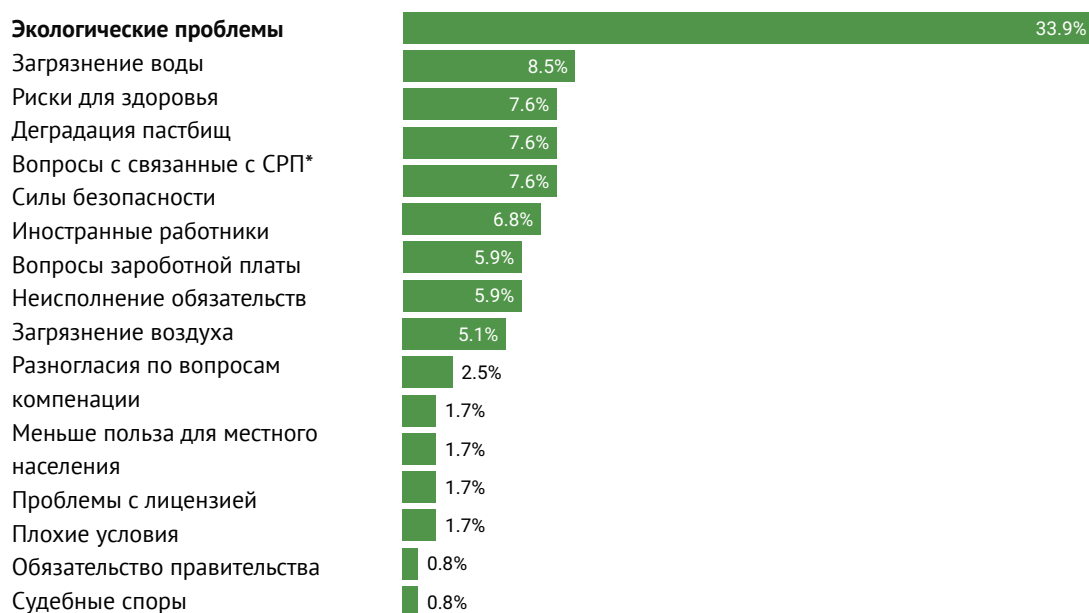
общенациональные, особенно в столице страны Бишкеке. Стоит отметить, что такие общественные собрания на национальном уровне часто поднимают местные проблемы добывающей промышленности до уровня национальной важности, демонстрируя взаимосвязанную природу экологических проблем и их потенциал для резонанса в более широкой внутренней политике.

У данного исследования есть несколько ограничений. Во-первых, в наборе данных отсутствуют некоторые важные переменные, такие как объем, запасы и территория золотых приисков. Это ограничение становится особенно важным при изучении вопроса о том, насколько велика вероятность протестов на крупных золотых участках по сравнению с небольшими месторождениями. Во-вторых, поскольку мой набор данных был собран на основе новостного контента, я не могу гарантировать объективность причин, стоящих за протестами. Тем не менее, чтобы смягчить возможную предвзятость, я постарался сравнить информацию из нескольких источников как на этапе сбора данных, так и на этапе анализа.

3. ПОЧЕМУ ВОЗНИКАЮТ ПРОТЕСТЫ В ОТРАСЛИ ЗОЛОТОДОБЫЧИ: ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ

Основные проблемы протестов делятся на четыре широкие категории: экологические, социальные, культурные и управленческие. Для выявления этих проблем требовалось проанализировать конкретные ключевые слова в новостных материалах. Однако были случаи, когда информация ни по одной из категорий не содержалась. В таких случаях я изучал дополнительные источники, чтобы выявить потенциальные первопричины. В дальнейшем я разграничу эти проблемы на экологические, социальные, культурные и управленческие, основываясь на новостном контенте. Поскольку данная работа подходит к теме с комплексной точки зрения, она организована по тематическим вопросам, а не сфокусирована на конкретных примерах. Это связано с тем, что ни один отдельно взятый протест не может отразить все вопросы, поднимаемые в рамках совокупности протестов.

Таблица 1. Ключевые проблемы, затрагиваемые в рамках протестов



*Вопросы, связанные с СРП (соглашение о разделе продукции), относятся к соглашениям о разделе продукции между национальным холдингом и иностранными горнодобывающими компаниями.

3.1. Факторы окружающей среды (экологические причины)

Преобладающими факторами, вызывающими протесты на местах, являются **экологические проблемы**, причем новостные издания часто указывают на «экологическую озабоченность» местного населения в качестве основной мотивации. Однако в данных новостных сводок часто отсутствует конкретика, и не удастся определить, идет ли речь о загрязнении воды, деградациии почвы или других экологических проблемах. Такая неопределенность подчеркивает сложность экологических проблем, с которыми сталкиваются местные сообщества, пострадавшие от золото-



добывающей деятельности предприятий. Из собранных данных становится ясно, что примерно в одной трети из 81 акции протеста деятельность золотодобывающих компаний напрямую связана с различными экологическими проблемами, как показано в таблице 1. Эти проблемы в первую очередь связаны с тем, что золотодобывающие предприятия используют поверхностные воды из рек, оказывая воздействие на тех, кто расположен ниже течения устья рек, включая местных жителей, фермеров и сельскохозяйственных потребителей.

Загрязнение воды:

Связь между золотодобывающими предприятиями и загрязнением воды хорошо известна в существующей академической литературе. В процессе добычи золота часто используются такие опасные химические вещества, как цианид и ртуть,⁴ которые представляют значительный риск для качества воды. Обширные исследования, проведенные в регионах с активной золотодобычей, постоянно выявляют высокий уровень загрязняющих веществ в близлежащих водоемах, что негативно сказывается на состоянии водных систем и создает потенциальный риск для здоровья местного населения.

Загрязнение воды - часто встречающаяся проблема и в Кыргызстане. Например, в селе Катран Баткенской области местные жители получают питьевую воду из реки Козу-Баглан. Золотодобывающее предприятие «Апрель» расположено выше по течению от Катрана, в верхней части региона, что вызывает опасения по поводу качества воды. В ноябре 2012 года жители собрались на митинг с требованием навсегда прекратить горные работы на участке золоторудного месторождения «Апрель», который эксплуатируется российской компанией ЗАО «А.З. Интернешнл», имеющей лицензию на добычу полезных ископаемых.⁵ Один из журналистов заявил: *«По информации людей, российская компания, разрабатывающая золото, вызывает деградацию воды, поскольку сточные воды попадают в реку»*.⁶ Этот спор не был решен, и вопрос оставался нерешенным в течение нескольких лет. В 2021 году жители того же села вновь вышли на улицы. Председатель сельсовета Сапарали Борубаев заявил, что,

«Мы с 2012 года боремся, чтобы разработка не начиналась. Но результат наших попыток нулевой. Власти с нами не проводили никаких разъяснительных работ... Эту воду пьем не только мы сами, мы водим туда скот на водопой. Мы можем остаться и без воды и без горы, наше здоровье пострадает».⁷

⁴ Кубанычбек Жолдошев, «Цианид в золотодобыче запретить, нельзя использовать?» Радио Азаттык, 8 мая 2018, <https://rus.azattyk.org/a/29214422.html>.

⁵ Жазгуль Масалиева, «В Ляйлякском районе Кыргызстана жители вышли на митинг и требуют приостановить деятельность золоторудного месторождения», 24.kg, 28 ноября 2012, <https://24.kg/archive/ru/community/142790-v-lyajlyakskom-rajone-kyrgyzstana-zhiteli-vyshli.html/>.

⁶ Масалиева.

⁷ Найзабек Мукамбетов, «Жители Лейлека выступили против разработки месторождения "Апрель"» KLOOP.KG, 17 апреля 2021, <https://kloop.kg/blog/2021/04/17/zhiteli-lejleka-vystupili-protiv-razrabotki-mestorozhdeniya-aprel/>.



Другим подобным спорным объектом добычи является Солтон-Сары в Нарынской области. Получив лицензию на разведку и разработку Солтон-Сары, китайская компания Zhong Ji Mining планировала построить там золотоперерабатывающий завод с предполагаемыми инвестициями в размере 100 миллионов долларов.⁸ Однако 15 мая 2018 года около ста человек из деревни Эмгекчиль провели акцию протеста против строительства золотодобывающего завода.⁹ Они потребовали приостановить строительство завода на руднике Солтон-Сары, выразив обеспокоенность тем, что его отходы могут попасть в реку, используемую местными жителями и домашним скотом, и представлять угрозу для здоровья. *«Так, комбинат будут строить на возвышении, а хвостохранилище там, где болото. Мы переживаем. Разве можно хвостохранилище строить на болоте?»* - спрашивает жительница деревни Эмгекчиль.

Вопрос, поднятый выше, очень важен, поскольку качество строительства хвостохранилища или отстойника имеет большое значение. Например, разрыв двух хвостохранилищ в Бразилии, в городах Мариана в 2015 году и Брумадиньо в 2019 году, привел к выбросу токсичных отходов, вызвав масштабное загрязнение и создав серьезную угрозу для здоровья людей и экосистемы.¹⁰ Опасения жителей деревни Эмгекчиль по поводу потенциальной опасности строительства хвостохранилища на болоте согласуются с общемировым пониманием рисков и последствий, связанных с подобными сооружениями.

Кроме того, изменение структуры водных потоков в результате горнодобывающей деятельности нарушает работу водных систем, что приводит к более серьезным экологическим последствиям. Хорошо известная связь между добычей золота и загрязнением воды, очевидная в таких случаях, как Катран и Солтон-Сары, требует немедленного внимания. Это всего лишь два примера из десятков мест, где существуют подобные проблемы. Борьба, с которой жители деревни Катран сталкиваются с 2012 года, перекликается с неэффективной политикой и слабым регулированием в этой области в стране.

Деградация пастбищ:

Деятельность по добыче золота в Кыргызстане вызывает серьезную обеспокоенность в связи с деградацией пастбищ. Широкое использование химикатов в процессе добычи представляет угрозу для качества пастбищ, что сказывается на сокращении средств к существованию для местного населения и выпаса домашнего скота, наряду с зависимостью от наличия здоровых пастбищ.

⁸ Troy Sternberg, Almaz Tchoroev, and Kemel Toktomushev, "The Role of Mining in Kyrgyzstan's Social Acceptance of Protest," *Resources Policy* 85 (August 1, 2023): 103794, <https://doi.org/10.1016/j.resourpol.2023.103794>.

⁹ Мирлан Кадыров, "Солтон-Сары: жители против строительства комбината инвесторами," Радио Азаттык, 16 мая 2018, <https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan-china-gold-mining/29230010.html>.

¹⁰ Fernando António Leal Pacheco et al., "Geochemistry and Contamination of Sediments and Water in Rivers Affected by the Rupture of Tailings Dams (Brumadinho, Brazil)," *Applied Geochemistry* 152 (May 1, 2023): 105644, <https://doi.org/10.1016/j.apgeochem.2023.105644>.



На месторождении Солтон-Сары ровно через год, в июле 2019 года, жители деревень Эмгекчиль, Мин-Булак и Он-Арча вступили в открытую конфронтацию с операторами рудника¹¹, требуя немедленного закрытия участка Солтон-Сары. Сотрудник отделения неотложной помощи рассказал: «Жители утверждают, что мелкий рогатый скот гибнет из-за проблем с водой и травой. Они жалуются на частые взрывы [на месте добычи]. По их словам, погибло 29 животных».¹² Позже Государственная инспекция по ветеринарно-санитарной безопасности также подтвердила, что при исследовании туш были обнаружены следы цианида и селитры. Последующие беспорядки и нападения на китайских рабочих 7 августа привели к полной остановке работы компании Zhong Ji Mining.¹³

Опасения по поводу деградации пастбищ в результате золотодобычи распространяются и на месторождение Шамбесай в Баткенской области, запасы золота на котором оцениваются в 8 тонн. В настоящее время лицензия на добычу находится в руках «Тианди», другой китайской компании, что побуждает местных протестующих идти на крайние меры, о чем свидетельствует столкновение в Шамбесае в феврале 2018 года.¹⁴ Жители деревень выражали опасения, что продолжение добычи оставит их без пастбищ, что еще раз подчеркивает широкомасштабное экологическое и социально-экономическое воздействие, связанное с добычей золота.¹⁵

Загрязнение воздуха:

Хотя прямое воздействие загрязнения воздуха при добыче золота может не сразу ощущаться близлежащими деревенскими общинами, оно все же вызывает серьезную озабоченность. Процесс добычи, сопровождающийся выделением токсичных химических веществ, таких как цианид и ртуть, способствует загрязнению воздуха. Исследование Штернберга также показало, что рассеивание «оранжевой пыли» из незаполненных разведочных скважин представляет смертельную угрозу для домашнего скота.¹⁶

Удивительно, но из 81 задокументированного протеста, связанного с золотыми приисками, вопрос о загрязнении воздуха был поднят только в одном конкретном случае, а именно на месторождении Терек-Сай,

¹¹ Эльвира Султанмурат кызы, «Нарын: местные жители потребовали закрыть золотодобывающее месторождения Солтон-Сары из-за массовой гибели скота», *KLOOP.KG*, 16 июля 2019, <https://kloop.kg/blog/2019/07/16/naryn-mestnye-zhiteli-potrebovali-zakryt-zolotodobyvayushheemestorozhdenie-solton-sary-iz-za-massovoj-gibeli-skota/>.

¹² Султанмурат кызы

¹³ Radio Liberty, «Chinese Company Suspends Operations at Kyrgyz Gold Mine After Clashes», *Radio Free Europe/Radio Liberty*, 12:45:36Z, sec. Kyrgyzstan, <https://www.rferl.org/a/chinese-gold-mining-company-suspends-kyrgyz-operations/30097658.html>.

¹⁴ Ferghana News Agency, «Жители Киргизии заперли в контейнере золотодобытчиков», *Ferghana News Agency* <http://www.ferghananews.com/news/33008>.

¹⁵ Ferghana News Agency.

¹⁶ Troy Sternberg, «Conflict and Contestation in Kyrgyz Mining Infrastructure», *The Extractive Industries and Society* 7, no. 4 (November 1, 2020): 1392–1400, <https://doi.org/10.1016/j.exis.2020.10.016>.



где было зафиксировано три различных протеста. Такое ограниченное упоминание можно объяснить географической удаленностью горнодобывающих предприятий, расположенных в горных районах выше по течению рек, что затрудняет непосредственное наблюдение за загрязнением для близлежащих деревенских общин. Кроме того, это может свидетельствовать о сложности количественной оценки загрязнения воздуха с точки зрения сельских жителей. Помимо прочего, это может указывать на потенциальный недостаток экологической осведомленности местного населения о сложном влиянии горнодобывающей деятельности на качество воздуха.

Жители села Терек-Сай Джалал-Абадской области 8 сентября 2021 года провели акцию протеста против кыргызско-турецкой золотодобывающей компании ОсОО «Эти Бакыр Терексай».¹⁷ Общественные активисты сообщили, что деятельность компании загрязняет воздух и вызывает заболевания и респираторные болезни у жителей, в частности астму у детей. По их мнению, деятельность компании привела к загрязнению воздуха, в результате чего страдают дети. Одна из протестующих женщин поделилась своей обеспокоенностью, заявив:

*«Из-за пыли мой ребенок заболел астмой. Мне сказали, что болезнь спровоцирована экологическим фактором, она обострилась за три месяца. Врачи сами в шоке, как стремительно развивается заболевание. Три месяца назад началось с аллергического кашля и уже перешло в астму. Медики уверены, что причина в проблемной экологии».*¹⁸

Протестующие на этом мероприятии коллективно выражали беспокойство за здоровье своих детей, связывая проблемы со здоровьем с приходом компании «Эти Бакыр Терексай», в частности, с деятельностью компании по вырубке деревьев и загрязнением воздуха в результате добычи золота.¹⁹ Этот инцидент наглядно иллюстрирует прямые и непосредственные последствия золотодобычи для здоровья местного населения, подчеркивая настоятельную необходимость решения экологических проблем, возникающих в результате такой деятельности.

3.2. Социальные проблемы

Помимо преобладания экологической тематики, протесты местного населения вызываются целым рядом социальных вопросов, о чем свидетельствуют документальные сообщения из СМИ. Спорные вопросы связаны с социальными и компенсационными пакетами, предлагаемыми добывающими компаниями местному населению, которые предназначены для финансирования конкретных инфраструктурных проектов или финансового возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде.

¹⁷ Гульмира Маканбай Кызы, «Жители села Терек-Сай с детьми вышли на митинг против золотодобывающей компании», 24.kg, 9 сентября 2021, https://24.kg/obschestvo/206544_jiteli_sela_terek-say_sdetmi_vyishli_namiting_protiv_zolotodobyvayushey_kompanii/.

¹⁸ Гульмира Маканбай Кызы.

¹⁹ Гульмира Маканбай Кызы.



Еще один пласт вопросов заключается в динамике занятости, поскольку вызывает беспокойство заметное несоответствие между обязательствами по увеличению числа местных работников и фактически наблюдаемой тенденцией сокращения возможностей трудоустройства для местного населения.

Существует множество примеров, когда добывающие компании обвинялись в невыполнении своих социальных обязательств перед местным населением. Один из таких примеров случился в деревне Орукту в Джалал-Абаде. В январе 2018 года жители потребовали от компании KGM Ltd выплаты прошлых долгов, связанных с предоставлением социального пакета мер. Ранее компания договорилась с местными властями, обязавшись в 2015 году ежемесячно выплачивать общую сумму в 300 000 кыргызских сомов в рамках обещанного пакета социальных мер. Первоначально, в течение семи месяцев компания выполняла свои обязательства. Однако впоследствии она прекратила выплаты и приостановила производство, в результате чего накопился долг в размере 6 900 000 сомов.²⁰ К 2018 году китайская компания вернулась с оборудованием, чтобы возобновить работы, но жители настаивали на том, чтобы «все предыдущие долги были погашены до начала любых дальнейших работ».²¹

В 2014 году между местным населением и китайской компанией KGM Ltd уже возникал спор о финансовой компенсации. Добыча золота должна была начаться осенью 2014 года после геологоразведочных и подготовительных работ, начатых в 2010 году.²² Однако перед началом работ жители потребовали от компании предоставить инфраструктурный пакет для отвода воды на несколько тысяч гектаров засушливых земель из водохранилища Орто-Токой, расположенного на глубине 200 метров под засушливыми землями. KGM Ltd оценила проект в 40 миллионов долларов и утверждала, что небольшая компания не может позволить себе расходы такого масштаба.²³ Компания пообещала решить и другие социальные проблемы. Однако вопрос о том, насколько требования жителей Орукту были признаны, остается неясным.

Аналогичный пакет инфраструктурных мер был предложен местной общиной в селе Чандалаш в Чаткальском районе. С 2013 года жители деревни недовольны тем, что корейская компания Booster, отвечающая за разработку месторождения, уже три года не может завершить строительство моста, соединяющего две деревни.²⁴ По этой причине 18 октября 2016 года несколько жителей собрались у офиса компании Booster, требуя прекратить горные работы до завершения строительства моста.

²⁰ Руслан Калматов, «Ала-Бука: золотодобывающему предприятию предъявили претензии», Радио Азаттык, 16 января 2018, <https://rus.azattyk.org/a/28977722.html>.

²¹ Калматов.

²² Элеонора Бейшенбек кызы, «Ала-Бука: не позволяют начать работу на месторождении Соломо», 19 августа 2014, https://www.gezitter.org/society/32432_ala-buka_ne_pozvolayut_nachat_rabotu_na_mestoroidenii_solomo/.

²³ Бейшенбек кызы.

²⁴ Руслан Калматов, «Чандалаш: сначала мост, потом золото», Радио Азаттык, 24 октября 2016, <https://rus.azattyk.org/a/28071187.html>.



Кроме того, на основе полученных данных в нескольких случаях были зафиксированы проблемы, связанные с трудоустройством. Недовольная молодежь из села Орловка Чуйской области поднимала вопросы о практике трудоустройства на месторождении «Алтынкен», 60% акций которого принадлежат китайской компании Ziin Mining, в то время как остальными владеет кыргызская национальная компания.²⁵ Хотя компания обещала, что 90% ее сотрудников будут работать на местах, активисты сообщили, что, помимо 260 кыргызских работников, в компании якобы находилось еще около 300 незарегистрированных китайских рабочих.²⁶ Компания защищала себя, заявляя, что это были специалисты с уникальными навыками, которых нельзя найти в Кыргызстане, и они были привлечены для выполнения конкретных задач.²⁷ Подобные проблемы, связанные с трудоустройством, были выявлены еще в нескольких случаях, включая Шамбесай в Баткене, Кара-Казык в Оше, Макмал в Джалал-Абаде и многие другие. Этот продолжающийся трудовой спор добавляет еще одно измерение к сложной социально-экономической напряженности, связанной с золотодобычей в регионе.

3.3. Культурные особенности

Помимо экологических и социальных аспектов, протесты населения против добычи полезных ископаемых усложняются культурными проблемами, о чем также свидетельствуют различные документальные сообщения из медиа. Идентичность и предубеждения, связанные с иностранными инвесторами и рабочими, особенно китайскими компаниями, оказываются ключевым фактором, влияющим на настроения местного населения. Исследование Стенгерга и других авторов, посвященное золотому прииску Солтон-Сары и логистическому центру в Ат-Баши Нарынской области, показало, что в регионе «преобладает недоверие к Китаю и китайцам (т.е. синофобия)», что перекликается с более широкими общенациональными тенденциями.²⁸ Такой культурный аспект способствует возникновению сложных проблем, побуждая жителей проводить параллели с протестами против китайских компаний в соседних регионах. Подобные настроения, особенно среди пожилых участников протестов, свидетельствуют о глубоко укоренившемся сопротивлении участию китайских инвесторов в жизни страны.

В таблице 2 представлена разбивка протестов по происхождению инвестиций из разных стран, включая Китай, Канаду, Россию, Казахстан, Австралию, Турцию, Корею и национальные источники. Данные показывают, что за исследуемый период, включающий 81 протест, около 42 %, или 33 восстания, произошли на шахтах, связанных с китайскими компаниями. Примечательно, что вторая по величине доля, составляющая

²⁵ Азиза Култаева, «Алтын-Кен: инвесторы и местное население», Радио Азаттык, 28 сентября 2012, https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan_investment_altyn_ken/24722573.html.

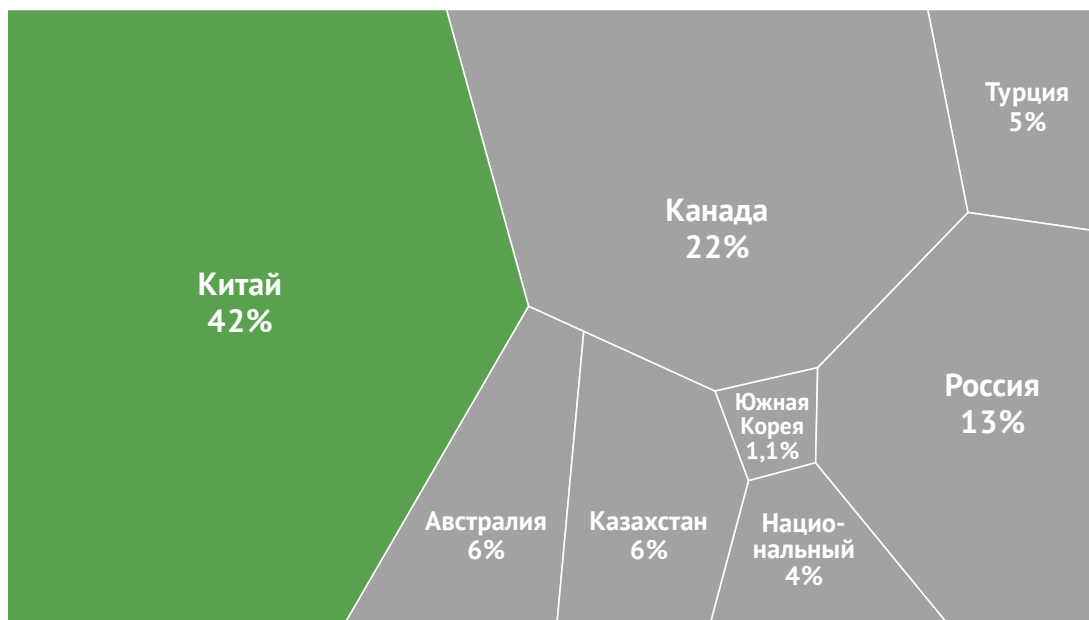
²⁶ Култаева.

²⁷ Култаева.

²⁸ Sternberg, Tchoroev, and Toktomushev, «The Role of Mining in Kyrgyzstan's Social Acceptance of Protest.»

около 22 % протестов, пришлось на рудник «Кумтор», принадлежащий в основном канадскому предприятию Centerra Gold. Такое распределение подчеркивает влиятельную роль китайских инвестиций в возникновении протестов населения против золотодобывающей деятельности в исследуемый период.

Таблица 2. Происхождение инвесткомпаний, на которых состоялись локальные протесты



В качестве примера, иллюстрирующего культурные проблемы, можно привести недовольство населения по поводу развития золотого рудника Шамбесай. Жители деревни выразили свою обеспокоенность резким увеличением числа китайских граждан на золотом руднике.²⁹ Другой случай произошел в Джалал-Абадской области, где местные жители нарушили работу золотодобывающего предприятия «Иштамберды», принадлежащего китайской компании Full Gold Mining. 17 августа 2011 года жители села Терек-Сай перекрыли дорогу к золотоперерабатывающему заводу и силой проникли на территорию предприятия, изгнав его руководство.³⁰ Жители требовали изгнания китайских работников и передачи шахты на баланс государственного предприятия «Кыргыз Алтын». Рабочая сила состояла из 100 граждан Китая и 300 граждан Кыргызстана. Эти инциденты еще больше подчеркивают настроения населения в отношении китайского участия в проектах по добыче золота в Кыргызстане.

²⁹ Юлия Костенко, «Жители Баткенской области выступили против разработки месторождения Шамбесай», 24.kg, 14 марта 2017, https://24.kg/ekonomika/47141_jiteli_batkenskoy_oblasti_vyistupili_protiv_razrabotki_mestorojdeniya_shambesay/.

³⁰ Аскар Акталов, «В Джалал-Абадской области местные жители блокировали работу золоторудного комбината "Иштамберды"» K-News, 23 августа 2011, <https://knews.kg/2011/08/23/v-djalal-abadskoy-oblasti-mestnyie-jiteli-blokirovali-rabotu-zolotorudnogo-kombinata-ishtamberdy/>.



3.4. Проблемы управления

Кроме того, вопросы управления играют ключевую роль в формировании местного содержания и стимулировании протестов. Проблемы управления выходят за рамки экологического воздействия и социальной динамики, влияя на то, как местные сообщества воспринимают добывающие компании и взаимодействуют с ними. Корпоративная практика, условия найма и структура заработной платы становятся важнейшими элементами в понимании причин реакций и протестов местного населения. Важно уточнить, что основное внимание здесь уделяется внутренним проблемам управления в добывающих компаниях, в отличие от более широкого государственного управления природными ресурсами в стране.

Многочисленные случаи свидетельствуют о недовольстве старателей условиями труда, задержками зарплаты, отсутствием спецодежды и другими вопросами, связанными с соглашением. Ярким примером является забастовка в июне 2018 года на обогатительной фабрике в Кеминском районе, принадлежащей ЗАО «ТК Георезерв» и перерабатывающей золотоносную руду с месторождения Куранды-Жайлоо.³¹ Несмотря на непрерывное производство, работники не получали зарплату с января того же года, ссылаясь на финансовые трудности и якобы ограниченные продажи.³² Кроме того, недовольство работников вызвало отсутствие спецодежды и заключение срочных трудовых договоров вместо бессрочных. Столкнувшись с нарушением трудовых прав, работники начали бессрочную забастовку, требуя выплаты задержанной заработной платы, перехода на бессрочные контракты и предоставления спецодежды.


Аналогичные недовольства и трудовые споры наблюдаются на золотодобывающем руднике «Джамгыр» ООО «Вертекс Голд Компани» в Чаткальском районе. 16 января 2016 года трудовой коллектив предъявил свои требования руководству компании, требуя повышения заработной платы, оплаты ночных и сверхурочных смен, праздничных премий, обеспечения спецодеждой, специализированным питанием, улучшения санитарно-гигиенических условий.³³ Коллектив также призвал вступить в Горно-металлургический профсоюз, чтобы лучше представлять интересы рабочих.³⁴ Подобные ситуации подчеркивают необходимость создания эффективных механизмов управления в добывающих компаниях для решения внутренних проблем с трудовыми правами и поддержания стабильности работы.

³¹ Айдана Абдуваитова, «Работники обогатительной фабрики в Кемине объявили бессрочную забастовку», Вечерний Бишкек, 28 июня 2017, https://www.vb.kg/doc/362380_rabotniki_obogatitelnoy_fabriki_v_kemine_obiavili_bessrochnyu_zabastovky.html.

³² Абдуваитова.

³³ Радио Азаттык, «Таджибаев: Работники Vertex Gold остановили все работы на руднике «Жамгыр»» Радио Азаттык, 21 января 2016, <https://rus.azattyk.org/a/27500846.html>.

³⁴ Радио Азаттык.

A vertical aerial photograph of a mountain valley. A river flows through a lush green forest in the foreground, leading towards a valley floor. In the background, steep, rocky mountains are partially covered in snow and shrouded in mist. The overall scene is serene and natural.

4. ГОЛОСА НЕСОГЛАСНЫХ: ТРЕБОВАНИЯ И ЦЕЛИ ПРОТЕСТОВ ГОРНЯКОВ

4.1 Требования протестующих

Требования, выдвигаемые в ходе протестов золотодобытчиков, неразрывно связаны с многочисленными проблемами, о которых говорилось ранее и которые охватывают экологические, социальные, культурные и управленческие проблемы. В ходе одного протеста активисты могут выдвигать несколько требований, что отражает сложность проблем, с которыми сталкиваются сообщества, и эти требования регистрируются в наборе данных в том виде, в каком они представлены в различных новостных изданиях.

Как показано в Таблице 3, прекращение добычи компаниями является преобладающим требованием, отражающим четверть протестов, призывающих к постоянному закрытию золотых рудников. Это совпадает с экологическими вопросами, рассмотренными выше, подчеркивая острую необходимость решения экологических проблем, возникающих в результате деятельности горнодобывающих компаний. Аналогичным образом, требование приостановить добычу (в 9 % случаев) отражает стратегический подход местных сообществ к временному прекращению добычи до выполнения определенных условий, часто связанных с социальными пакетами мер. Эти два подхода в совокупности указывают на то, что основной целью протестов является временное или постоянное закрытие добывающих предприятий в некоторых случаях. В отдельных случаях протестующие требовали введения моратория на срок до 50 лет, как это наблюдалось в случае с рудником Джеруй в Таласе.

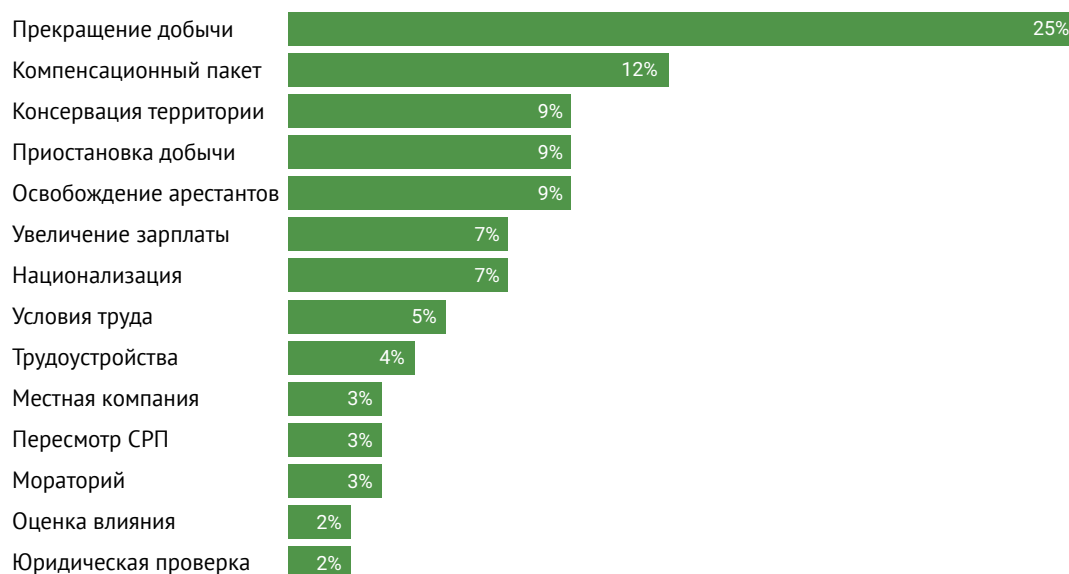
Давление на компании в части предоставления компенсационных пакетов и мер подчеркивает социальный аспект проблем, поскольку местные сообщества требуют возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде золотодобывающими предприятиями. Заработная плата, условия соглашения и требования о привлечении большего числа местных работников напрямую касаются проблем, с которыми сталкивается рабочая сила, что связано с озабоченностью условиями труда и вопросами занятости, рассмотренными ранее. Кроме того, призывы к сохранению земель и оценке воздействия отражают взаимосвязь экологических и социальных проблем, подчеркивая важность сохранения природных ландшафтов, являющихся неотъемлемой частью жизни местного населения.

Вопрос национализации относится к проблемам управления, отражая тенденцию к усилению контроля правительства над ресурсами. Освобождение арестованных в основном относится к лидерам оппозиции



в период 2010-2019 годов (в настоящее время находящихся у власти), что подчеркивает правовые последствия, связанные с протестами, и усилия по защите участвующих в них активистов. Другие требования, такие как пересмотр соглашений о разделе продукции (СРП) и проведение юридических проверок, еще больше подчеркивают, как доходы, получаемые от шахт, делятся между местными общинами, центральным правительством и иностранными инвесторами. В этом контексте пересмотр СРП на Кумторе постоянно является предметом спора между компанией Centerra Gold и правительством Кыргызстана.

Таблица 3. Требования горняков



По сути, разнообразные требования, озвученные в ходе протестов золотодобытчиков, отражают многогранные проблемы, с которыми сталкиваются местные сообщества. Баланс между деятельностью инвесторов и потребностями местных сообществ, а также государственной политикой становится ключевой задачей, требующей тонкого подхода для достижения устойчивых и взаимовыгодных результатов.

4.2. Цели горняков

Протесты против горнодобывающей промышленности в Кыргызстане в основном направлены против корпоративных структур, что подтверждается собранными данными. Кроме того, государственные учреждения и местные муниципальные власти выделяются в качестве мишеней для отстаивания конкретных изменений в политике, включая усиление регулирования, мониторинга и контроля горнодобывающей деятельности. Многогранный характер протестов свидетельствует о недовольстве действиями добывающих компаний, условиями труда, политикой и влиянием, в основном со стороны корпораций и иногда со стороны государственных органов. Детальное понимание этих конкретных целей дает ценное представление о глубинных силах, определяющих общественную активность и протестов в золотодобывающем секторе.



В наборе данных представлен широкий спектр корпораций, против которых были направлены протесты, ссылаясь на невыполненные социальные обязательства, задержку зарплаты, плохие условия труда и проблемы, связанные с занятостью. Как уже отмечалось ранее, в селе Орукту в Джалал-Абадской области жители направили свои претензии к кыргызско-китайской компании KGM Ltd, требуя погасить прошлые долги, связанные с обещанным социальным пакетом.³⁵ Местное население настаивало на урегулировании всех непогашенных долгов, прежде чем разрешить дальнейшие работы. Этот протест стал ответом на невыполненные обязательства добывающей компании, что отражает обеспокоенность экономическими последствиями для местного населения и рабочей силы.

Протесты выходят за рамки корпораций и охватывают действия правительства и политику, связанную с горнодобывающим сектором. В той же деревне Орукту в 2014 году жители обратились к правительственным органам вместе с компанией с требованием обеспечить выполнение социального пакета мер. Местный эксперт объяснил причину частых митингов так: «Единой политики в области разработки минеральных ресурсов не существует. Кроме того, чиновники, принимающие такие решения, коррумпированы. Подобные конфликты также возникают из-за отсутствия доверия населения к горнодобывающим компаниям. Все это приводит к неэффективному использованию природных ресурсов».³⁶

Более того, протесты в основном направлены против иностранных компаний, особенно китайских добывающих фирм, подчеркивая экологические проблемы, связанные с добычей полезных ископаемых. Например, жители поселка Катран противостояли российской компании, подчеркивая непосредственную угрозу здоровью местного населения из-за загрязнения воды на золотодобывающем предприятии «Апрель». Этот нерешенный вопрос оставался нерешенным в течение почти десяти лет, о чем говорится в подразделе 2. В случае с рудником Шамбесай неоднократно звучали призывы прекратить деятельность китайской компании «Тианди» в феврале 2012 года³⁷, дважды в 2013 году³⁸, дважды в 2017 году и трижды в 2018 году. Частота этих протестов свидетельствует о сохраняющейся неэффективности государственного надзора и нормативно-правовой базы. Различные цели протестов подчеркивают необходимость комплексного подхода к решению различных проблем, вызывающих общественную активность в золотодобывающем секторе.

³⁵ Калматов, «Ала-Бука: претензии к золотодобывающему предприятию.»

³⁶ Бейшенбек Кызы, «Ала-Бука: не позволяют начать работы на месторождении Соломо.»

³⁷ Дмитрий Денисенко, «Митинг против разработки золоторудного месторождения Шамбесай», просмотрено 2 декабря 2023, https://www.vb.kg/doc/179493_miting_protiv_razrabotki_zolotorydnogo_mestorojdeniia_shambesay.html.

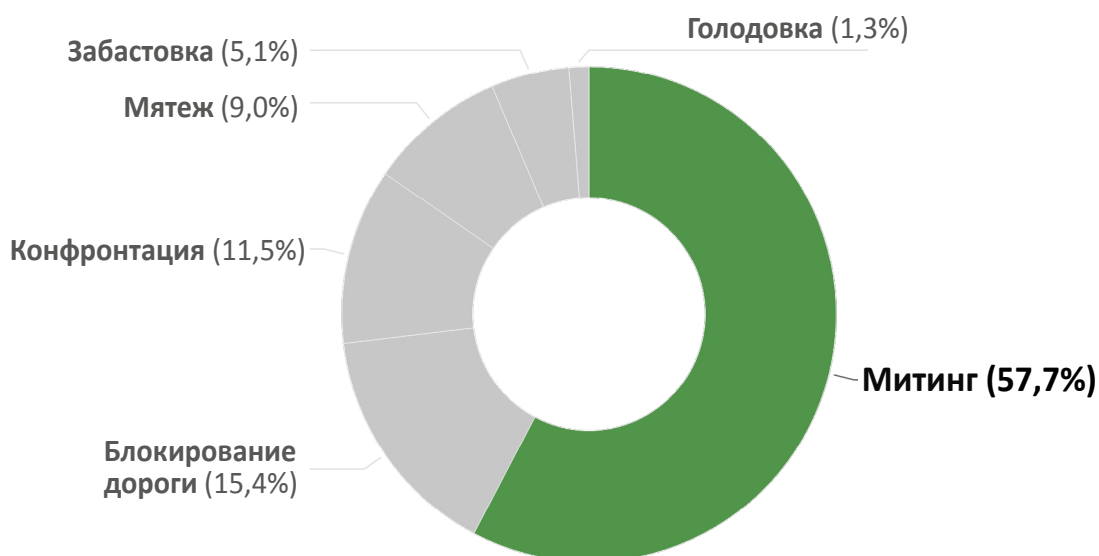
³⁸ Талас Алымов, «Трасса Ош-Баткен была перекрыта на два часа из-за недовольства добывающей компанией», KLOOP.KG (блог), 9 ноября 2013, <https://kloop.kg/blog/2013/11/09/nedovol-ny-e-zolotodoby-vayushhej-kompaniej-perekry-li-trassu-osh-batken/>.

5. АКЦИИ ПРОТЕСТА ПРОТИВ ГОРНОДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИИ

Исследуя динамику протестов золотодобытчиков, важно вникнуть в конкретные формы, которые эти выражения несогласия принимают на местах. Разнообразные действия, применяемые протестующими, подчеркивают глубину их недовольства и срочность, с которой они стремятся решить проблемы, связанные с добычей полезных ископаемых. Как видно из проанализированных данных, преобладающими формами протеста являются митинги, перекрытие дорог, конфронтации, беспорядки, забастовки и даже голодовки, как показано в Таблице 4. Каждый из этих методов служит уникальным проявлением гражданского недовольства, отражая многогранность рассматриваемых проблем. В связи с этим, ниже приведены некоторые примеры протестов, чтобы проиллюстрировать, как протестующие используют эти методы в своих попытках бросить вызов золотодобывающей промышленности и добиться желаемых результатов. Важно отметить, что в некоторых случаях, когда протесты продолжались несколько дней и переходили из одного типа в другой, я рассматривал их как отдельные протесты, хотя такое случалось редко.

Из 81 протеста, произошедшего за последние 13 лет, почти 60 % были мирными митингами. Во время этих собраний люди собирались в едином пространстве, чтобы выразить свое мнение и требования. Кроме того, некоторые митинги включали в себя шествие к определенным локациям, таким как территория компании, местные государственные учреждения или, в случае протестов, связанных с горнодобывающей компанией «Кумтор», даже центральные правительственные учреждения, поскольку их национальное значение выходило за рамки местного. Однако, как можно заметить из новостных сообщений, мирные митинги не всегда эффективны для привлечения необходимого внимания местных властей, добывающих компаний или соответствующих министерств. В таких случаях протестующие прибегают к альтернативным методам.

Таблица 4. Виды протестов





Второй наиболее часто популярной акцией протестующих является перекрытие дорог, особенно дорог, ведущих к золотым приискам или стратегическим национальным трассам. Подобные действия требуют немедленной реакции со стороны местных властей, сил безопасности, служб спасения, соответствующих министерств и предприятий. Показательный пример - молодые люди заблокировали дорогу к руднику «Кумтор», обвинив золотодобытчиков в коррупции при приеме на работу. Они даже угрожали отключить электроснабжение горнодобывающей компании. Протестующие выдвинули 20-дневный ультиматум компании «Кумтор», чтобы та выполнила их требования, иначе забастовка продолжилась бы.³⁹ Одним из их требований протестующих было асфальтирование дороги от основной трассы на южном берегу озера Иссык-Куль до рудника.

Еще один примечательный случай протеста, связанный с перекрытием дороги, произошел, когда демонстранты перекрыли дорогу, ведущую к руднику, требуя от разработчика, компании «Казахмыс Голд Кыргызстан», проложить дорогу, проходящую через село в Бозымчак в Джалал-Абадской области.⁴⁰ И, действительно, блокпост использовался в нескольких протестных кампаниях, включая Кара-Казык в 2011 и 2013 годах, Шыралжин в 2014 году, Шамбесай в 2013 году, Иштанберди в 2011 году, Катран в 2021 году и многие другие.

В некоторых случаях протесты перерастали в острую фазу, вытекающую в крайние меры, включая прямые столкновения между местным населением и работниками добывающих компаний. Некоторые общины пошли еще дальше, устроив беспорядки, которые привели к разрушению помещений, технических средств и других активов, принадлежащих добывающим предприятиям. К сожалению, такие действия не только отпугивают потенциальных инвесторов из других стран, но и вынуждают существующие компании покидать страну. Яркий пример - золотой рудник Чжун Цзи, которому грозило закрытие из-за недовольства населения, протестов и нападения на работников рудника в 2019 году.⁴¹ Данный инцидент привел к тому, что более 20 китайских рабочих были госпитализированы, рабочие покинули свои дома, а горное оборудование было демонтировано. Потенциальные негативные последствия от конфронтационной и деструктивной тактики протестов несут существенные риски как для местной экономики, так и для притока междunarодных инвестиций в страну.

В другом случае протесты вспыхнули на руднике Макмал в Джалал-Абадском районе, где в марте 2018 года жители высказались против

³⁹ Dzyubenko, "Kyrgyz Protesters End Blockade of Gold Mine Road," Reuters, June 4, 2012, <https://www.reuters.com/article/gold-kyrgyzstan/kyrgyz-protesters-end-blockade-of-gold-mine-road-idUKL5E8H48AG20120604/?edition-redirect=uk>.

⁴⁰ Кадырбеков, "Zaderzhano neskol'ko mitinguyushchikh po mestorozhdeniyu Bozymchak," Sputnik Kyrgyzstan, July 27, 2015, <https://ru.sputnik.kg/20150727/1016991633.html>.

⁴¹ Кадырбеков.



строительства золотоперерабатывающего завода.⁴² Около ста человек силой проникли на территорию компании Zhi El Makmal Developing Company, прорвавшись через заграждения в знак протеста. Было две волны протестов, и первая демонстрация привела к приостановке строительства золотоперерабатывающего завода. Во время второй волны жители потребовали полного демонтажа даже тех сооружений, которые уже были возведены инвестором. В первую очередь их беспокоил предполагаемый экологический ущерб, который строительство нанесет региону. Эти демонстрации свидетельствуют о многогранности протестов, подчеркивая разноплановый характер претензий и требований местных жителей в каждом конкретном случае.

⁴² Татьяна Кудрявцева, "На Макмале снова митинг. Жители сломали ограждение и протестуют против инвестора," 24.kg, марта 2018, https://24.kg/ekonomika/77432_namakmale_snova_miting_jiteli_slomali_ograjdenie_iprotestuyut_protiv_investora/.

A vertical photograph on the left side of the page shows a scenic mountain landscape. In the background, there are snow-capped mountain peaks. Below them, a valley is filled with dense evergreen forests. A river or stream flows through the valley, and a dirt road or path is visible on the left side of the image.

6. СТРАТЕГИИ ПРИНЯТИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ В ГОРНОДОБЫВАЮЩЕМ СЕКТОРЕ

Для решения проблем, связанных с протестами и возможной критикой со стороны местного населения, особенно в контексте деятельности иностранных компаний, используются различные стратегии, направленные на то, чтобы заручиться поддержкой местного населения. Одна из основных стратегий предполагает финансовое участие как на уровне местной власти, так и центрального правительства, чтобы заручиться поддержкой и свести к минимуму риск недовольства со стороны местных сообществ. Такие финансовые обязательства часто принимают форму инвестиций в инфраструктурные проекты, инициативы местных сообществ и компенсационные пакеты и меры.

Показательным примером может служить реакция китайской компании «Кайди» на многочисленные протесты. Чтобы поддержать добрую волю местных жителей, компания предприняла такие инициативы, как укладка асфальта на дорогах в соседних селах Чак и Алтын-Мазар.⁴³ Кроме того, компания построила трубопровод для обеспечения этих населенных пунктов пресной водой. В качестве демонстрации своей приверженности развитию местной инфраструктуры компания также обязалась построить мост через близлежащую реку, протекающую через эти села. Подобные стратегические действия направлены на смягчение потенциального недовольства и укрепление авторитета компании в глазах местных сообществ.

Сотрудничество с национальными предприятиями - еще одна эффективная стратегия, обеспечивающая китайским компаниям меньший риск недовольства и протестов со стороны местного населения. Например, лицензия на разработку золоторудного месторождения Талды-Булак в Чуйской области выдана компании «Алтынкен», которая на 40% принадлежит ОАО «Кыргыз Алтын» (все акции которого находятся в собственности правительства Кыргызстана) и на 60% - китайской компании Zijin Mining, ведущему китайскому разработчику минеральных ресурсов.⁴⁴ Другой пример - партнерство по проекту «Эти Бакир Терек-Сай», совместному предприятию между «Кыргыз Алтын» (25%) и турецкой компанией «Эти Бакир» (75%).⁴⁵ Такое сотрудничество позволяет иностранным компаниям ориентироваться в сложном множестве потребностей и интересов местных жителей, опираясь на влияние и стабильность, обеспечиваемые партнерством с национальными структурами.

⁴³ Санжар Эралиев, «Чоң-Алайда "Кайдини" иштетпей жатышат», *Radio Liberty*, 18 августа 2012, https://www.azattyk.org/a/kyrgyzstan_economy_region/24681218.html.

⁴⁴ Radio Liberty, «Chinese Company Suspends Operations at Kyrgyz Gold Mine After Clashes».

⁴⁵ Маканбай кызы, «Жители села Терек-Сай с детьми вышли на митинг против золотодобывающей компании».



Кроме того, некоторые компании стремились заручиться поддержкой местного населения и снизить возможное недовольство, регистрируя в качестве учредителя гражданина Кыргызстана и представляя предприятие как принадлежащее местному населению. В 2014 году Счетная палата Кыргызстана инициировала проверку ОсОО «Фонта», которое владело лицензиями на золоторудные месторождения «Сулу-Терек» и «Куру-Терек» площадью 23,9 и 34,9 гектара соответственно.⁴⁶ Согласно документам компании, директором числился Ш. Болтабаев, но в действительности организацией руководил гражданин Китая, и все работники были китайцами.⁴⁷ Такие стратегические действия были предприняты, чтобы подчеркнуть местную идентичность компании и избежать риска потенциального противодействия со стороны местного населения.

⁴⁶ Жакшылык Бердибек уулу, «Коррупция в Агентстве по геологии и минеральным ресурсам, или своеволие компании «Фонта»,» October 27, 2014, https://m.gezitter.org/society/34398_korrupsiya_v_agentstve_po_geologii_i_mineralnyim_resursam_ili_svoevolie_kompanii_fonta/.

⁴⁷ Бердибек уулу.

A vertical image on the left side of the page showing a mountain landscape. In the background, there are snow-capped mountain peaks. Below them, a river flows through a valley, surrounded by dense evergreen forests. A dirt road or path is visible on the left side of the river, winding through the landscape.

7. РЕКОМЕНДАЦИИ

Для развития устойчивой практики использования природных ресурсов правительство Кыргызстана, в лице **Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора**, должно изучить следующие политические рекомендации:

- **Поощрение многосторонних партнерств в сфере золотодобычи:** в настоящее время наблюдается тенденция к национализации предприятий, занимающихся золотодобычей. Однако правительству Кыргызстана следует рассмотреть возможность сотрудничества с международными организациями, а также другими государственными и частными структурами путем совместной разведки и разработки месторождений. Создание государственно-частных партнерств позволяет использовать сильные стороны обеих организаций, способствуя разделению ответственности и подотчетности. Такой подход позволяет более сбалансированно распределять выгоды и риски, обеспечивая учет интересов местного населения, правительства и частных инвесторов.
- **Развитие и внедрение комплексных стандартов экологического, социального и управленческого менеджмента (ESG):** решение многоплановых проблем, возникающих в результате протестов золотодобытчиков, требует внедрения надежных стандартов ESG. Для этого необходимо разработать и ввести в действие комплексную нормативно-правовую базу со стороны правительства. Такие стандарты должны подчеркивать ответственную и этическую практику в горнодобывающей отрасли, обеспечивая приоритетное внимание добывающих компаний к сохранению окружающей среды, соблюдению социальных обязательств и принципов надлежащего управления.
- **Повышение прозрачности и подотчетности:** Министерство природных ресурсов может сыграть ключевую роль в повышении прозрачности и подотчетности в секторе управления природными ресурсами. Реализация таких мер, как регулярные аудиторские проверки, публичное раскрытие результатов оценки воздействия на окружающую среду и прозрачная отчетность о доходах, полученных от горнодобывающей деятельности, может укрепить доверие местного населения к государственным учреждениям.

Чтобы способствовать эффективному управлению природными ресурсами, особенно золотом и другими важнейшими видами минерального сырья на местном уровне, **муниципалитеты** могут рассмотреть следующие рекомендации::



- **Создание надзорных комиссий:** муниципалитеты должны создать надзорные комиссии, в состав которых войдут представители различных групп заинтересованных сторон, включая депутатов местных советов, граждан-активистов, женщин, молодежи и представителей добывающих компаний. Если это возможно, в состав комиссии также должен войти представитель центрального правительства. Эти комиссии будут играть важнейшую роль в надзоре, мониторинге и контроле за добычей полезных ископаемых. Предоставляя платформу для диалога, они способствуют обсуждению возникающих вопросов, изучают потенциальные возможности и решают другие важные вопросы. Такой совместный подход обеспечивает инклюзивный и прозрачный процесс принятия решений, учитывающий интересы и точки зрения всех заинтересованных сторон..

Для расширения гражданского участия населения в управлении природными ресурсами неправительственные организации, ассоциации журналистов и юристов, а также другие организации должны в равной степени способствовать реализации следующей политики:

- **Укрепление образования и информированности населения:** чтобы добиться устойчивого управления природными ресурсами, местные НПО должны уделять первоочередное внимание повышению уровня образования и осведомленности населения. Это предполагает более глубокое понимание воздействия золотодобычи на окружающую среду, с особым акцентом на решение проблемы загрязнения воздуха. Проведение целевых информационных кампаний, семинаров и образовательных программ может дать местному населению знания, необходимые для активного участия в дискуссиях, принятия обоснованных решений и защиты своего благополучия. Способствуя более полному пониманию ситуации, НПО могут заложить основу для принятия ответственных решений в сфере золотодобычи с учетом интересов местного населения..

A vertical aerial photograph of a mountain landscape. In the foreground, a winding river flows through a lush green valley. A dirt road or path runs parallel to the river. The middle ground is filled with dense evergreen forests. In the background, majestic snow-capped mountain peaks rise above a layer of mist or low clouds. The overall scene is serene and natural.

8. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение следует отметить, что анализ протестов золотодобытчиков в Кыргызстане за последние 13 лет выявил сложную взаимосвязь экологических, социальных, культурных и управленческих проблем, которые послужили причиной возникновения гражданского неповиновения населения. Экологические проблемы такие, в первую очередь, загрязнение воды, деградация пастбищ и загрязнение воздуха, были постоянной темой протестов, отражая существенное негативное воздействие горнодобывающей деятельности на местные экосистемы и здоровье населения. Эти экологические проблемы не только ставят под угрозу экологический баланс, но и представляют собой угрозу правам человека местного населения, что подчеркивается в декларации ООН о том, что каждый человек на планете имеет право на здоровую окружающую среду, включая чистый воздух, воду и стабильный климат.⁴⁸

Социальные вопросы, включающие споры о компенсациях, динамике занятости и предоставлении компаниями социальных пакетов мер, подчеркивают напряженность в отношениях между добывающими компаниями и местным населением. Культурные проблемы, в частности преобладающее недоверие к иностранным инвесторам, особенно китайским компаниям, добавляют еще одно измерение к сложности протестов. Данные свидетельствуют о значительной корреляции между протестами и деятельностью китайских компаний, что подчеркивает необходимость учета культурных особенностей. Проблемы управления в добывающих компаниях, такие как нарушения трудовых прав, споры о заработной плате и внутренние проблемы управления, способствуют недовольству населения и определяют характер протестов. Различные акции протеста, включая митинги, перекрытия дорог, столкновения и даже беспорядки, подчеркивают остроту и глубину недовольства, выражаемого пострадавшими сообществами.

С учетом этих выводов предлагаются политические рекомендации, подчеркивающие необходимость всеобъемлющих стандартов в области экологии, социальной политики и управления (ESG), повышения прозрачности, создания государственно-частных партнерств и вовлечения местного населения. Эти меры направлены на формирование ответственной и устойчивой практики в секторе золотодобычи, обеспечивающей баланс между экономическими выгодами для местных сообществ и воздействием на окружающую среду. В конечном итоге устранение коренных причин протестов требует совместных усилий правительства, добывающих компаний, местных сообществ и различных заинтересованных сторон для достижения более справедливого и устойчивого будущего золотодобывающей отрасли Кыргызстана.

⁴⁸ UNEP, "In Historic Move, UN Declares Healthy Environment a Human Right," UNEP, July 28, 2022, <http://www.unep.org/news-and-stories/story/historic-move-un-declares-healthy-environment-human-right>.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- Абдуваитова, Айдана. “Работники обогатительной фабрики в Кеминеобъявили бессрочную забастовку.” Вечерний Бишкек, 28 июня 2017. https://www.vb.kg/doc/362380_rabotniki_obogatitelnoy_fabriki_v_kemine_obiavili_bessrochnyu_zabastovky.html.
- Акталов, Аскар. “В Джалал-Абадской области местные жители блокировали работу золоторудного комбината «Иштамберды», K-News (блог), 23 августа 2011. <https://knews.kg/2011/08/23/v-djalal-abadskoy-oblasti-mestnyie-jiteli-blokirovali-rabotu-zolotorudnogo-kombinata-ishtamberdy/>.
- Алымов, Талас. “Трасса Ош-Баткен была перекрыта на два часа из-за недовольства добывающей компанией.” KLOOP.KG (блог), 9 ноября 2013. <https://kloop.kg/blog/2013/11/09/nedovol-ny-e-zolotodoby-vayush-hej-kompaniej-perekry-li-trassu-osh-batken/>.
- Бейшенбек кызы, Элеонора. “Ала-Бука: не позволяют начать работы на месторождении Соломо,” 19 августа 2014. https://www.gezitter.org/society/32432_ala-buka_ne_pozvolnyayut_nachat_rabotu_na_mestorojdenii_solomo/.
- Бердибек уулу, Жаксылык. “Коррупция в Агентстве по геологии и минеральным ресурсам, или своеволие компании «Фонта»,” 27 октября 2014. https://m.gezitter.org/society/34398_korrupsiya_v_agentstve_po_geologii_i_mineralnyim_resursam_ili_svoevolie_kompanii_fonta/.
- Денисенко, Дмитрий. “Митинг против разработки золоторудного месторождения Шамбесай,” просмотрено 17 декабря 2023. https://www.vb.kg/doc/179493_miting_protiv_razrabotki_zolotorydnogo_mestorojdeniia_shambesay.html.
- Денисенко, Дмитрий. “Работы на Талды-Булаке Левобережном приостановят на неопределенный срок.” Вечерний Бишкек, 24 октября 2012. https://www.vb.kg/doc/203751_raboty_na_taldy_bylake_levoberejnom_priostanoviat_na_neopredelennyi_srok.html.
- Dzyubenko, Olga. “Kyrgyz Protesters End Blockade of Gold Mine Road | Reuters.” Accessed December 17, 2023. <https://www.reuters.com/article/gold-kyrgyzstan/kyrgyz-protesters-end-blockade-of-gold-mine-road-idUK-L5E8H48AG20120604/?edition-redirect=uk>.
- Эралиев, Санжар. “Чоң-Алайда “Кайдини” иштетпей жатышат.” *Азаттык үналгысы*, 18 августа 2012. https://www.azattyk.org/a/kyrgyzstan_economy_region/24681218.html.
- Eshalieva, Kamila. “Kumtor: The Gold Mine That Could Make or Break Kyrgyzstan.” Open Democracy. Accessed December 2, 2023. <https://www.opendemocracy.net/en/odr/kumtor-gold-mine-could-make-or-break-kyrgyzstan/>.
- Ferghana News Agency. “Жители Киргизии заперли в контейнере золотодобытчиков,” September 29, 2018. <http://www.ferghananews.com/news/33008>.



- Кадырбеков, Табылды. “Задержано несколько митингующих по месторождению Бозымчак.” Sputnik Kyrgyzstan, 27 июля 2015. <https://ru.sputnik.kg/20150727/1016991633.html>.
- Кадыров, Мирлан. “Солтон-Сары: Жители против строительства комбината китайской компанией.” Радио Азаттык, 16 мая 2018. <https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan-china-gold-mining/29230010.html>.
- Калматов, Руслан. “Ала-Бука: золотодобывающему предприятию предъявили претензии.” Радио Азаттык, 16 января 2018. <https://rus.azattyk.org/a/28977722.html>.
- Калматов, Руслан. “Чандалаш: сначала мост, потом золото.” Радио Азаттык, 24 октября 2016. <https://rus.azattyk.org/a/28071187.html>.
- Костенко, Юлия. “Жители Баткенской области выступили против разработки месторождения Шамбесай.” 24.kg, 14 марта 2017. https://24.kg/ekonomika/47141_jiteli_batkenskoy_oblasti_vyistupili_protiv_razrabotki_mestorojdeniya_shambesay/.
- Кудрявцева, Татьяна. “На Макмале снова митинг. Жители сломали ограждение и протестуют против инвестора.” 24.kg, 1 марта 2018. https://24.kg/ekonomika/77432_namakmale_snova_miting_jiteli_slomali_ograjdenie_iprotestuyut_protiv_investora/.
- Култаева, Азиза. “«Алтын-Кен»: инвесторы и местное население” Радио Азаттык, 28 сентября 2012. https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan_investment_altyn_ken/24722573.html.
- Маканбай кызы, Гульмира. “Жители села Терек-Сай с детьми вышли на митинг против золотодобывающей компании” 24.kg, 9 сентября 2021. https://24.kg/obschestvo/206544_jiteli_sela_terek-say_sdetmi_vyshli_namiting_protiv_zolotodobyivayuschey_kompanii/.
- Масалиева, Жазгуль. “В Ляйлякском районе Кыргызстана жители вышли на митинг и требуют приостановить деятельность золоторудного месторождения.” 24.kg, 28 ноября 2012. <https://24.kg/archive/ru/community/142790-v-lyajlyakskom-rajone-kyrgyzstana-zhiteli-vyshli.html/>.
- Мукамбетов, Найзабек. “Жители Лейлека выступили против разработки месторождения ‘Апрель’” Kloop.kg (блог), 17 апреля 2021. <https://kloop.kg/blog/2021/04/17/zhiteli-lejleka-vystupili-protiv-razrabotki-mestorozhdeniya-aprel/>.
- Open Data Kyrgyzstan. “Перечень действующих лицензий на золото (по состоянию на 3 квартал 2019 года), 31 сентября 2019. <https://data.gov.kg/dataset/perechen-dejstvuyushih-licenzij-na-zoloto/resource/08a4d260-cb75-4149-a7a5-e7c2c33902e7>.
- Pacheco, Fernando António Leal, Renato Farias do Valle Junior, Maytê Maria Abreu Pires de Melo Silva, Teresa Cristina Tarlé Pissarra, Glauco de Souza Rolim, Marília Carvalho de Melo, Carlos Alberto Valera, João Paulo Moura, and Luís Filipe Sanches Fernandes. “Geochemistry and Contamination of Sediments and Water in Rivers Affected by the Rupture of Tailings Dams (Brumadinho, Brazil).” *Applied Geochemistry* 152 (May 1, 2023): 105644. <https://doi.org/10.1016/j.apgeochem.2023.105644>.



- Radio Liberty. “Chinese Company Suspends Operations At Kyrgyz Gold Mine After Clashes.” *Radio Liberty*, August 7, 2019, sec. Kyrgyzstan. <https://www.rferl.org/a/chinese-gold-mining-company-suspends-kyrgyz-operations/30097658.html>.
- Radio Liberty. “Таджибаев: Работники Vertex Gold остановили все работы на руднике «Жамгыр»” *Radio Azattyk*, 21 января 2016. <https://rus.azattyk.org/a/27500846.html>.
- Sternberg, Troy. “Conflict and Contestation in Kyrgyz Mining Infrastructure.” *The Extractive Industries and Society* 7, no. 4 (November 1, 2020): 1392–1400. <https://doi.org/10.1016/j.exis.2020.10.016>.
- Sternberg, Troy, Almaz Tchoroev, and Kemel Toktomushev. “The Role of Mining in Kyrgyzstan’s Social Acceptance of Protest.” *Resources Policy* 85 (August 1, 2023): 103794. <https://doi.org/10.1016/j.resourpol.2023.103794>.
- Султанбекова, Зарема. “Хроника: Иссыл-Кульская молодежь перекрыла дорогу к Кумтору.” *Kloop.kg*, 1 июня 2012. <https://kloop.kg/blog/2012/06/01/issy-k-kul-skaya-molodezh-sobiraetsya-otklyuchit-e-lektrichestvo-na-kumtore/>.
- Султанмурат кызы, Эльвира. “Нарын: местные жители потребовали закрыть золотодобывающее месторождения Солтон-Сары из-за массовой гибели скота.” *Kloop.kg* (блог), 16 июля 2019. <https://kloop.kg/blog/2019/07/16/naryn-mestnye-zhiteli-potrebovali-zakryt-zolotodobyvayush-hee-mestorozhdenie-solton-sary-iz-za-massovoj-gibeli-skota/>.
- Тазабек. “Инфографика – Крупнейшие месторождения золота Кыргызстана (карта),” 28 августа 2020. <https://www.tazabek.kg/www.tazabek.kg/news:1642318?f=cp>.
- Tiainen, Heidi, Rauno Sairinen, and Viktor Novikov. “Mining in the Chatkal Valley in Kyrgyzstan—Challenge of Social Sustainability.” *Resources Policy* 39 (March 1, 2014): 80–87. <https://doi.org/10.1016/j.resourpol.2013.11.005>.
- UNEP. “In Historic Move, UN Declares Healthy Environment a Human Right.” *UNEP*, July 28, 2022. <http://www.unep.org/news-and-stories/story/historic-move-un-declares-healthy-environment-human-right>.
- Жолдошев, Кубанычбек. “Цианид в золотодобыче запретить, нельзя использовать?” *Радио Азаттык*, 8 мая 2018. <https://rus.azattyk.org/a/29214422.html>.



Norwegian Ministry
of Foreign Affairs



Central Asian Bureau for Analytical Reporting

INSTITUTE FOR
WAR & PEACE REPORTING

