



«Система электронных госзакупок: оценка причин коррупции»

Муканова Н.А., генеральный секретарь
Антикоррупционного делового совета
Кыргызской Республики.

Председатель Объединения ОГО против
коррупции

Электронные государственные закупки: оценка причин коррупции

- «Электронная система госзакупок призвана обеспечить экономичность, эффективность использования государственных средств при осуществлении государственных закупок, способствовать увеличению прозрачности.
- У общественности есть возможность отслеживать весь процесс проведения тендера. (Закон о госзакупках № 72 от 3 апреля 2015).
- Согласно ст. 15 «закупающая организация при проведении конкурса размещает объявление о конкурсе и весь пакет конкурсной документации, план закупки на веб.портале государственных закупок».

Электронные государственные закупки: оценка причин коррупции

- Мониторинг системы электронных госзакупок в режиме он-лайн.
- За 2015 году на сайте всего опубликовано **19252** объявлений на сумму **67 млрд 373** млн сом, через электронные торги проведено более **10 000** конкурсов по закупке товаров и услуг на сумму **46,6 млрд сомов**

Электронные государственные закупки: оценка причин коррупции

- По данным Центрального казначейства из бюджета на различные закупки выделено **134,4 млрд сомов**. В структуре бюджета средства на госзакупки организаций и предприятий, финансируемых из республиканского и местного бюджетов, составляют **40%** от общих расходов.
- За 2015 год на сайте разместили план закупок всего **920** организаций, что составляет **42%** от всего количества зарегистрированных закупающих организаций.
- За 2015 год поступило **207 жалоб**, в список ненадежных поставщиков включено **15** компаний – поставщиков.

Электронные государственные закупки: оценка причин коррупции

- В статье 11 Закона регламентируется процедура госзакупки, которая состоит из **9 этапов**. Для осуществления мониторинга эти 9 этапов условно разделены на **3 основных** комплекса мероприятий:
 - Планирование государственных закупок
 - Проведение конкурсных мероприятий
 - Исполнение обязательств по госзакупкам.

Электронные государственные закупки: оценка причин коррупции

- Мониторинг *«этапа планирования госзакупки»* показал, что фактически портал электронных госзакупок предоставляет только **40%** информации, остальные документы необходимо запрашивать у закупающей организации.
- Мониторинг *«этапа проведения процедуры госзакупки»* показал, что из 20 (двадцати) документов, необходимых для мониторинга данного этапа госзакупки, можно получить информацию с портала только по одиннадцати показателям, что составляет **55%** требуемой информации.

Электронные государственные закупки: оценка причин коррупции

- На портале государственных закупок из 15 документов, необходимых для мониторинга *«Этапа исполнения обязательств по госзакупке»* можно получить информацию только по четырем показателям, что составляет **26,7%** требуемой информации.
- Портал электронных закупок не предоставляет информации *об исполнении обязательств по заключенным договорам.*

Электронные государственные закупки: оценка причин коррупции

- **Министерство социального развития Кыргызской Республик**
- **Этап планирования госзакупок.**

Мониторингом установлено, что в созданной конкурсной комиссии нет сертифицированного специалиста

- **Особое мнение мониторщика**

В ходе мониторинга выявлено, что в 2015 г в состав комиссии были включены сотрудники министерства, которые фактически находились в трудовом отпуске во время проведения заседания конкурсной комиссии.

Электронные государственные закупки: оценка причин коррупции

- **Министерство экономики Кыргызской Республики**
- **Этап планирования госзакупок.**
- **Особое мнение мониторщика**

В соответствие с законом «О республиканском бюджете КР на 2015 г и прогноз на 2016-2017гг» был подписан 31 декабря 2014г. Соответственно Министерство экономики был обязан утвердить план госзакупки до 30 января 2015г, однако соответствующий приказ вышел только в марте 2015 г (приказ № 56 от 23 марта 2015г), фактически с опозданием почти на два месяца.

Электронные государственные закупки: оценка причин коррупции

- **Фонд по управлению государственным имуществом при ПКР**
- **Этап планирования госзакупок.**

***Мониторингом установлено, что в
ФУГИ имеется четыре
сертифицированных специалистов.***

- **Особое мнение мониторщика**

***В ходе мониторинга выявлено, что в
2015г ФУГИ в один день проведено 6
конкурсов, в другой день одновременно
проведено 9 конкурсов***

Электронные государственные закупки: оценка причин коррупции

- **Фонд по управлению государственным имуществом при ПКР**
- **Особое мнение мониторинга**
- ***Все запланированные закупки, кроме ст.2215 – приобретение прочих товаров и услуг на сумму 14 млн сом, были приобретены без проведения тендера в электронном портале, что составило 7 млн 633 тысяч сом.***

Электронные государственные закупки: оценка причин коррупции

- Министерство экономики Кыргызской Республик
- Соблюдение процедуры государственных закупок
- Особое мнение мониторинга
- *При проведении тендера на покупки турникета и металлодетектера (закупка № 15122371042-01) упрощенным методом были поданы три заявки от 3-х компаний, которые размещены на портале, однако специалистом по закупкам был представлен протокол вскрытия заявок, в котором зафиксировано предложение 6-ти (шести) поставщиков. По итогам оценки все предложения были отклонены. Спустя 5 (пять) дней объявляется новый конкурс на закупку этого же товар методом прямого заключения договора. Согласно ст. 21, п. 7 данный метод применяется только по результатам проведения двух конкурсов упрощенным методом, если конкурсы признаны не состоявшимися. На повторном конкурсе по прямому методу участвует только один поставщик, с которым и заключается договор.*

Электронные государственные закупки: оценка причин коррупции

- **Социальный фонд Кыргызской Республик**
- Этап соблюдения процедуры госзакупки
- Особое мнение мониторщика
- *Согласно ст. 23, п.6 « если закупающая организация проводит предконкурсное совещание с поставщиками для разъяснения каких- либо вопросов в отношении конкурсной документации, она составляет протокол о разъяснении конкурсной документации, а также ответы на эти запросы без указания их источника. Предконкурсное совещание должно проводиться в срок не позднее пяти рабочих дней до истечения окончательного срока предоставления конкурсной заявки». Несмотря на жалобу и внесенное предложение от участников предконкурсного совещания, закупающая организация (номер закупки 15112981001-01) не отодвинула срок проведения конкурса, хотя оставался всего один день до окончательного срока предоставления конкурсной заявки.*

Электронные государственные закупки: оценка причин коррупции

Министерство транспорта и коммуникации Кыргызской Республики

Этап исполнения обязательств по госзакупкам.

Мониторингом установлено.

Отклонение плановой цены закупки от фактической составляет **21,9%**

Гостехинспекция при ПКР

Этап исполнения обязательств по госзакупкам.

Мониторингом установлено.

Отклонение плановой цены закупки от фактической составляет в пределах **15,5% до 16,1%**

Фонд по управлению госимуществом при ПКР

Этап исполнения обязательств по госзакупкам.

Мониторингом установлено.

Отклонение между запланированной и фактической ценой по закупке услуг по оценке госсобственности (закупка № 15072583007-01) составило **36%**

Электронные государственные закупки: оценка причин коррупции

Расчетный показатель в %	Оценка эффективности
100	Государственный орган ПОЛНОСТЬЮ исполняет требования Закона
91 – 99	Государственный орган НЕ ПОЛНОСТЬЮ ИСПОЛНЯЕТ требования Закона
71 – 90	Государственный орган ИСПОЛНЯЕТ СО ЗНАЧИТЕЛЬНЫМИ НАРУШЕНИЯМИ требования Закона
41 – 70	Государственный орган ЧАСТИТЧНО ИСПОЛНЯЕТ требования Закона
До 40 %	Государственный орган ВООБЩЕ НЕ ИСПОЛНЯЕТ требования Закона.

Механизмы взаимодействия госорганов и гражданского общества: мониторинг и оценка

1. Эффективность работы портала во многом зависит от эффективного и своевременного регулирования процесса закупки, которое возложено на Департамент в соответствии ст.9, п.1 закона – «координация и регулирование деятельностикупающих организаций по осуществлению закупок и товаров, работы и услуг».
- В законе предусмотрены возможности обеспечения прозрачности процессов разрешения споров и жалоб с участием общественности, но данный механизм не работает на сегодняшний день.

Механизмы взаимодействия госорганов и гражданского общества: мониторинг и оценка

- Анализ эффективности портала и его удобства для обычного пользователя показал, что портал сложный для использования, так информацию нужно искать в различных разделах, невозможно отследить все этапы по одному тендеру от начала до конца, невозможно отследить выполнение всех процедур, включая предложения всех участников конкурса, протокола, и самое главное, исполнение взятых обязательств.

Механизмы взаимодействия госорганов и гражданского общества: мониторинг и оценка

- Анализ эффективности портала с точки зрения устранения существующих коррупционных рисков в системе госзакупки показал, что некоторые коррупционные риски можно увидеть, как например сговор или наличие отката, включенного в стоимость товара, услуг и работ. Однако, такие выводы невозможно подтвердить, так как отсутствуют на портале мотивированные решения на основании рассмотренных жалоб., При наличие мотивированных решений комиссии можно было делать оценку о наличие механизмов и рычагов устранения коррупционных рисков в системе госзакупки.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ